



KOSOVO LOCAL
GOVERNMENT
INSTITUTE

RAPORTI I MONITORIMIT TË KONSULTIMIT PUBLIK NË NIVELIN LOKAL 2024

DHJETOR 2025

RAPORTI I MONITORIMIT TË KONSULTIMIT PUBLIK NË NIVEL LOKAL 2024

DHJETOR 2025

Përmbajtja

Hyrje.....	4
Metodologjia.....	6
Monitorimi Vjetor	9
Aspekti administrativ dhe teknik	9
Rubrika për konsultimet me shkrim dhe elektronike	10
Planifikimi i konsultimeve publike	10
Përgatitja e planeve	10
Propozimet nga grupet e jashtme punuese, iniciativat apo komitetet konsultative	11
Raportimi, bashkëpunimi dhe monitorimi.....	11
Procesi i raportimit dhe monitorimit	11
Koordinimi, bashkëpunimi dhe raportimi	12
Tabelat vjetore të vlerësimit të performancës së konsultimeve publike	13
Monitorimi Individual	19
Konsultimet për Dëgjime Buxhetore	21
Shpallja publike për konsultim publik	21
Aspekti teknik i shpalljes së thirrjes dhe zhvillimi i takimeve publike	22
Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre	23
Konsultimet Publike për Rregulloret Komunale	24
Shpallja publike për konsultim publik	24
Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre	26
Konsultim Publik për Planin Komunal.....	27
Shpallja Publike për Konsultim Publik.....	27
Aspekti teknik i shpalljes së thirrjes dhe zhvillimi i takimeve publike	28
Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre	29
Te gjeturat nga raportet relevante të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal	33
Konkluzione dhe Rekomandime	36

Hyrje

Raporti i Monitorimit të Konsultimit Publik në Nivelin Lokal për vitin 2024, ka për qëllim të pasqyrojë përmbushjen e obligimeve të Udhëzimit Administrativ (MAPL) NR. 04/2023 për Administratë të Hapur në Komuna.

Në nivelin komunal, proceset konsultative mbeten të paqarta e me angazhim të kufizuar të qytetarëve. Kjo, si rrjedhojë e një procesi të papërgatitur mirë, si dhe një zbatimi kryesisht formal nga ana e institucioneve komunale. Ajo që mbetet më sfiduese është ndër-veprimi mes komunave dhe qytetarëve. Në mungesë të një qasje të vazhdueshme të informimit dhe komunikimit nga komunat, qytetarët nuk po arrijnë të ndjekin se si çështjet e tyre po adresohen në politikat dhe financimet komunale. Në këtë mes edhe roli i shoqërisë civile dhe profesionistëve, mbetet i pa përfshirë në kontributin për politikat komunale.

Procesi i monitorimit përdor një qasje dy kahore të intervenimit: në njërën anë, vlerëson nivelin e zbatimit të standardeve minimale të konsultimit publik në nivelin lokal, e në anën tjetër, ofron informacione, nëpërmjet të dhënave, konkluzioneve dhe rekomandimeve si mjete për përmirësim. Institucionet komunale si bartëse të procesit, nëpërmjet monitorimit kanë të identifikuar, fushat ku ka mangësi dhe ato me progres. Kjo ndihmon ato në përmirësim nisur nga planifikimi, zbatimi i procesit, monitorimi dhe raportimi. Ndërkaq, organizatat e shoqërisë civile në nivel lokal dhe aktivistët, nëpërmjet përfshirjes direkte në monitorim, marrin informacione për procesin, njihen me problemet dhe arrijnë si dhe nxjerrin fusha/çështje ku duhet mbajtur përgjegjësi komunat. Monitorimi i zbatimit të standardeve të konsultimeve publike, në ndikim afatgjatë, synon rritjen e informacionit, komunikimit mes palëve, edukimin e organizatave dhe komunitetit për të mbajtur të angazhuara dhe llogaridhënëse komunat karshi qytetarëve.

Monitorimi i proceseve vjetore pasqyron pamjen e plotë mbi përgatitjet për zbatimin e procesit, duke u ofruar palëve një hartëzim për hallkat e dobëta të procesit dhe mundësi për raportime të përmbledhura. Mund të shërbejë për të adresuar në veçanti tri elemente: i. Nivelin e përgatitjes teknike dhe procedurale për procesin e konsultimit publik; ii. Nivelin e zbatimit të konsultimit publik, duke përfshirë edhe indikatorë cilësorë; si dhe iii. Pasqyrimin e nevojave për intervenim në hallka të veçanta të procesit.

Në procesin e monitorimit vjetor, janë vlerësuar niveli i përgatitjes në 28 komuna¹, lidhur me zbatimin e konsultimeve publike. Përfshirë planifikimet, caktimin e zyrtarëve përgjegjës për konsultime, përgatitjen e formularëve shpjegues, konsultimet në fazat e hershme, përfshirjen OJQ-ve dhe profesionistëve në grupet punuese, nismat apo projekt propozimet nga grupet e jashtme, monitorimi dhe raportimet. Për të konfirmuar të dhënat, janë kërkuar informacione në 28 komuna, ndërkaq nëpërmjet qasjes në dokumente publike² janë marrë përgjigje nga 18 Zyra për Informim në Komuna.

¹ Ne 8 prej tyre (Klllokot, Ranillug, Partesh, Zveçan, Zubin Potok, Leposaviq, Shtërpçë dhe Mamushë) nuk janë gjetur të dhënat në ueb faqe dhe platformën e konsultimit publik, në 2 komuna për shkak të migrimit në ueb faqet e reja nuk hapen të dhënat (Peje dhe Fushe Kosovë), ndërkaq në 4 komuna (Gjilan, Novobërdë, Mitrovicë e Veriut dhe Junik) monitorimi është bërë pjesërisht, nga të dhënat e publikuara në platformën e konsultimeve publike.

² Monitoruesit kanë dërguar pyetje, sipas Ligjit për Qasje në Dokumente Publike, referuar nenit 12 afatet për trajtimin e kërkesave për qasje në dokumente publike - <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=20505>.

Nga raportet e monitorimit vjetor del se nga 28 komuna, mesatarisht 71% e tyre kanë plotësuar aspektet administrative dhe teknike të procesit të konsultimit publik, mesatarisht 84.51% kanë zhvilluar procese të konsultimit dhe mesatarisht 65.19% kanë hartuar raportet e konsultimeve publike.

Krahasuar me vitin 2023, ka një rritje prej 19% të përmbushjes së aspekteve administrative, ndërkaq sa i përket zhvillimit të proceseve konsultative, ka një rritje prej 8.38%, ndërkaq sa i përket hartimit të raporteve të konsultimit publik, del se ka një rritje prej 24.19%.

Ndërkaq, nga përgjigjet e 18 Zyrave për Informim në Komuna, përveç dëgjimeve buxhetore, nuk raportohet se janë zhvilluar konsultime në faza të hershme, asnjë komunë ose 0% nuk kanë pranuar propozime nga grupet e jashtme, si dhe 0% kanë raportuar se projekt propozimet janë refuzuar të shkojnë në miratim nga Zyrtari Kryesor Administrativ (ZKA)³ apo refuzohen nga Kuvendi Komunal dokumentet që nuk kanë përmbushur standardet e konsultimit. Po ashtu, 36% e komunave kanë raportuar vendime për përfshirjen e palëve të interesuara në grupet punuese, 50% e komunave kanë krijuar bazë të të dhënave për grupet e interesit, dhe 45.66% e thirrjeve është raportuar për shpalljen e thirrjeve për identifikimin e palëve të interesuara për përfshirje në grupet punuese.

Për dallim nga viti 2023, ka një përmirësim sa i përket përfshirjes së palëve të interesit në grupe punuese, në 30%, në krijimin e bazës së të dhënave, 18.75%. Ka një rritje prej 45.66%, për identifikimi e palëve të interesuar në grupet punuese.

Përderisa, udhëzimi administrativ thekson se monitorimi behet edhe përmes sistemit të performances⁴. Megjithatë, të dhënat e raportit të performancës, të nxjerra i referohen vitit 2023. Këtu janë nxjerrë katër indikatorë: 3.1.2.Pjesëmarrja në konsultime publike, që në mesatare del, 30.61%; 3.1.3. Aktet komunale dhe dokumentet e politikave lokale të konsultuara me publikun, që mesatarja del, 59.57%; 3.1.5. Publikimi i raporteve për proceset e konsultimeve publike, që del, 32.95% dhe 16.1.3. Pjesëmarrja e grave në konsultime publike, që del, 39.47%.

Të dhënat e raportimeve vjetore janë krahasuar me raportet periodike të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (Raporti për Përmbushjen e Obligimeve nga Agjenda Evropiane, janar-qershor 2024⁵, Raporti i Vlerësimit të Transparencës në Komuna, janar-dhjetor 2023⁶. Këto raporte shërbejnë për të ndjekur nivelin e progresit, në veçanti atë të përgatitjes së konsultimeve publike mes vitit 2023 dhe 2024, si: caktimi i zyrtarit për konsultim, planet e konsultimeve, funksionimi i ueb faqeve komunale, strategjitë për komunikim me publikun, publikimi i raporteve të konsultimeve si dhe Komitetet Konsultative të themeluara.

Ndërkaq, në proceset e monitorimeve individuale të konsultimeve janë përfshirë 28 komuna me nga tri kategori (dëgjime buxhetore; plane/strategji komunale dhe akte/rregullore komunale), nga një proces të konsultimit ku ofrohet një pasqyrim gjithëpërfshirës se si po zbatohen konsultimet publike në komuna. E

³ Në kuptimin e Ligjit për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë, në rastin e Komunës është Kryetari i Komunës

⁴ <https://konsultimet.rks-gov.net/documents.php>

⁵ <https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2024/08/Raporti-per-permbushjen-e-obligimeve-te-komunave-nga-Agjenda-Evropiane-Janar-Qershor-2024.pdf>

⁶ <https://mapl.rks-gov.net/raportet-vjetore-te-mapl-se/>

shtrirë në katër nivele të zbatimit: i. Shpallja e thirrjeve; ii. Zhvillimi i takime publike; iii. Përfshirja e palëve të interesit dhe iv. Mbledhja e komenteve dhe adresimi i tyre.

Sipas fushave, tek proceset buxhetore del se, shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve, ka arritur përmbushje me një mesatare prej 71%. Zhvillimi i proceseve të konsultimit ka arritur 94.42%; ndërkaj, mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre merr një mesatare prej 65.2%. Tek aktet/rregulloret del se, shpallja e publike për konsultime ka arritur 63.10%, zhvillimi i proceseve të konsultimit 67.85%, dhe përmbushja më e ulët del të jetë tek mbledhja e komenteve duke arritur një mesatare prej 45.20%. Ndërkaj, te planet/strategjitë komunale del se, shpallja e publike për konsultime ka arritur 71%, zhvillimi i proceseve të konsultimit 89.25%, dhe mbledhja e komenteve 56.15%.

Krahasuar me vitin 2023, shpallja e njoftimeve tek proceset buxhetore ka një rënie prej 7%, ndërkaj zhvillimi i proceseve të konsultimit ka një rritje prej 21.42%, po ashtu edhe mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre, ka një rritje prej 11.2%. Sa i përket shpalljes së njoftimeve tek rregulloret ka një rritje 0.9%, ndërkaj zhvillimi i proceseve të konsultimit ka një rritje prej po ashtu ka një rritje prej 1.85%, edhe mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre, ka një rritje prej 9.2%. Sa i përket shpalljes së njoftimeve tek planet/strategjitë ka një rritje 3%, ndërkaj zhvillimi i proceseve të konsultimit ka një rritje prej po ashtu ka një rritje prej 13.25%, edhe mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre, ka një rritje prej 24.15%.

Nga raportet e monitorimit individual, të dhënat pasqyrojnë se te shpallja publike, arritjen më të lartë e ka shënuar publikimi i aktit për konsultim publik, me 94.70%, ndërkaj më e ulëta adresa për shkresa fizike%, te zhvillimi i proceseve të konsultimit arritjen më të lartë e ka paraqitja e vendit të mbajtjes së takimit me 92.89%, dhe më ulëta, shpjegimi i projekt propozimit para publikut, me 53.72%. Ndërkaj, te mbledhja dhe adresimi i komenteve, arritjen më të lartë e shënon përgatitja e raportit me 66.19%, ndërkaj atë më të ulët, shqyrtimi i komenteve me 46.90%.

Metodologjia

Referuar Udhëzimit Administrativ për Administratë të Hapur në Komuna⁷, procesi i monitorimit është shtrirë në dy rrafshë: i. Monitorimi vjetor (procesi i përgjithshëm i konsultimeve publike), dhe ii. Monitorimet e proceseve individuale (tri konsultime publike të përzgjedhura).

Monitorimi Vjetor:

Te kjo kategori, janë vendosur indikatorë matës⁸ të nxjerrë nga metodologjia për konsultime publike edhe sipas përgjegjësi të mekanizmave komunalë me përlogaritje një pikë për secilin obligim. Për të vlerësuar përmbushjen e obligimeve nga komunat për procesin e konsultimit publik, në monitorimin vjetor janë nxjerrë të dhëna për këto kategori: planifikimi i konsultimeve; përmbushja e detyrave administrative; ueb faqja dhe e-konsultimi; monitorimi i zbatimit dhe hartimi i raportit vjetor nga Ministria përgjegjëse.

Procesi i monitorimit vjetor është shtrirë në tre hapa:

- Hapi 1. Monitorimi i të dhënave nëpërmjet ueb faqeve të komunave;
- Hapi 2. Intervista/pyetjet për Zyrat për Informim në Komuna;
- Hapi 3. Plotësimi i formularëve me indikatorë sipas përgjegjësi të mekanizmave komunalë.

⁷ <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=84864>

⁸ <https://www.klgi-ks.com/wp-content/uploads/2023/05/Metodologjia-e-Monitorimit-te-Konsultimit-Publik-ne-Komuna.pdf>

Monitorimi Individual:

Referuar nenit 22 (Aktet obligative për konsultime publik⁹) dhe nenit 7 (Aktet nënligjore të komunës për konsultim publik) të Udhëzimit Administrativ 04/2023 janë monitoruar tri kategori të dokumenteve në proceset e konsultimit: i. dokumentet vjetore (kornizat afatmesme të buxhetit, buxheti i vitit përkatës, planet vjetore të punës), ii. dokumentet strategjike; si dhe iii. aktet komunale (statuti i komunës, rregulloret dhe aktet e parapara me ligjet sektoriale).

Për këtë, monitoruesit kanë përzgjedhur nga një proces nga secila kategori: dokumentet vjetore; planet dhe dokumentet strategjike si dhe aktet komunale.

Sekuencimi i procesit të monitorimit është shtrirë në katër hapa:

- Hapi 1: Përzgjedhja e tri proceseve të monitorimit;
- Hapi 2: Gjetja e të dhënave në ueb faqet e komunave dhe platformën e konsultimeve;
- Hapi 3: Monitorimi i Zbatimit të Procesit (monitorimi individual);
- Hapi 4: Verifikimi i të dhënave (linçet në tabelat e monitorimit).

Instituti Kosovar për Qeverisje Lokale (KLGI) me ndihmën e OJQ-ve lokale të cilat janë përzgjedhur përmes thirrjes së hapur për angazhim dhe katër aktivistë kanë monitoruar 28 komuna.

Bashkëpunëtorët e përfshirë janë:

- OJQ Gjethi – (Rajoni Ferizaj), Ferizaj, Kaçanik, Hani i Elezit, Shtërpçë, Viti, Shtime;
- Shkelqim Bahtiri (aktivist) - (Rajoni i Mitrovicës), Mitrovica Jugore, Vushtrri, Skenderaj, Zveçan, Mitrovica Veriore, Leposaviq, Zubin Potok
- Rrjeti për Përkrahjen e të Rinjve (Rajoni i Pejës), Pejë, Gjakovë, Deçan, Klinë, Istog, Junik
- Adnan Sogojeva (aktivist) – (Rajoni i Prishtinës), Prishtinë, Podujevë, Fushë-Kosovë, Obiliq, Drenas, Graçanicë, Lipjan
- Blerta Leka (aktiviste) – (Rajoni i Gjilanit), Gjilan, Kamenicë, Novobërdë, Ranillug, Klllokot, Partesh
- Blerim Ibrahim (aktivist) – (Rajoni i Prizrenit), Prizren, Dragash, Mamushë, Rahovec, Suharekë, Malishevë

Për të siguruar shtrirje horizontale (pamja e plotë e komunave) dhe për të arritur në krahasime lidhur me zbatimin e standardeve minimale të konsultimit publik, si dhe siguruar një qasje gjithëpërfshirëse, monitoruesit, kanë përzgjedhur tri kategori të konsultimeve publike:

1. Dëgjimet/konsultimet buxhetore;
2. Hartimin e rregullativës/akteve komunale; dhe
3. Hartimin planeve/strategjie komunale.

Procesi i monitorimit përfshinë: raportin e proceseve të dëgjimeve buxhetore; një rregullore apo akt komunal dhe një plan apo strategji komunale e zhvilluar brenda vitit të monitorimit.

⁹ 1. Aktet e komunës që i nënshtrohen procesit të konsultimit publik janë: 1.1 Draft-Statuti i Komunës; 1.2. Projekt-rregulloret Komunale; 1.3 Aktet tjera që parashihen me ligjet sektoriale; 1.4 Projekt buxhetin e komunës për vitin vijues, si dhe rishikimin buxhetor; 1.5. Korniza afatmesme buxhetore për 3 vitet e ardhshme; 1.6. Strategjitë zhvillimore dhe planet e veprimit në nivel lokal në kuadër të fushave sektoriale; 1.7. Të gjitha projekt-planet hapësinore në nivel lokal, konform legjislacionit për planifikim; apësinor. 2. Varësisht nga nevojat komuna mund të vendosë në konsultim publik edhe dokumente dhe procese të tjera që zhvillohen në kuadër të kompetencave të komunës, apo politikat e parapara me legjislacionin në fuqi

- Në procesin e monitorimit individual nga (dokumentet veç e veç) nxjerrën të dhënat për nivelin e zbatimit të procesit të konsultimit, sipas fushave;
- Në procesin e monitorimit vjetor (i tërë procesi), vlerësohet niveli i përmbushjes sa i përket aspekteve administrative, planifikimit, monitorimit/raportimit dhe koordinimit/bashkëpunimit.

Hapat e Procesit:

- Hapi I – Lista e të dhënave/vlerësimet individuale (Plani i konsultimeve publike; Thirrjet publike, Publikimi në platformën qeveritare të konsultimeve publike; Raporti me komentet e procesit të konsultimit publik; Raporti i Bashkëngjitur në Materialet e Punës së Kuvendit Komunal);
- Hapi II – Kërkimi i të dhënave të konsultimit publik; kërkimi në ueb faqe, në kategorinë e njoftimeve/shpalljeve të komunës, në rast se kjo e dhënë nuk gjendet, kërkimi në rrjete sociale (faqja zyrtare në Facebook);
- Hapi III – Konfirmimi i të dhënave: Në rast se të dhënat nuk janë gjetur në ueb faqe, konfirmimi nga zyra për informim - numri i proceseve të konsultimeve, publikimi i thirrjeve publike, mbajtja e takimeve me publikun, përdorimi i formave tjera të konsultimit, raportet e konsultimit në materialet e punës së Kuvendeve Komunale;
- Hapi IV – Nxjerrja e pyetjeve për Zyrat për Informim të Komunave - pyetjet për procesin e konsultimit publik; caktimi i afatit të kthimit të përgjigjes shtatë (7) ditë;¹⁰
- Hapi V – Grumbullimi dhe segmentimi i të dhënave sipas indikatorëve specifikë dhe të grupuar;
- Hapi VI – Verifikimi i të dhënave; gjatë vendosjes në tabelat përmbledhëse për dhjetë ditë (10) janë verifikuar të dhënat nga stafi i KLGI-së;
- Hapi VII – Observimi; një (1) observues ka marrë të dhënat nga kërkesat e Zyrave për Informim në Komuna dhe kanë krahasuar numrin e proceseve të planifikuara dhe ato të zbatuara, duke nxjerrë informacione krahasuese mbi ndryshimet si dhe ofruar pasqyrimin e gjerë të procesit;
- Hapi VIII – Analizimi i të dhënave dhe hartimi i raportit; të dhënat sipas indikatorëve si dhe të grupuara në kritere janë analizuar si dhe interpretuar, pas kësaj të dhënat janë ndërthurur dhe krahasuar me raportet e monitorimit periodik nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, për të nxjerrë progresin si dhe parë sfidat e përgjithshme.

¹⁰ Neni 12 - Afatet për trajtimin e kërkesave për qasje në dokumente publike, pika 3;

Monitorimi Vjetor

Në procesin e monitorimit vjetor, janë vlerësuar niveli i përgatitjes në 28 komuna, lidhur me zbatimin e konsultimeve publike. Përfshirë, planifikimet, caktimin e zyrtarëve përgjegjës për konsultime, përfshirjen OJQ-ve dhe profesionistëve në grupet punuese, nismat apo projekt propozimet nga grupet e jashtme, monitorimi dhe raportimet. Për të konfirmuar të dhënat, janë kërkuar informacione në 28 komuna, ndërkaq nëpërmjet qasjes në dokumente publike janë marrë përgjigje nga 18 Zyra për Informim në Komuna.

Nga raportet e monitorimit vjetor del se nga 28 komuna, mesatarisht 21.25% e tyre kanë plotësuar aspektet administrative dhe teknike të procesit të konsultimit publik, mesatarisht 82.14% kanë planifikuar proceset e konsultimeve publike dhe të gjitha komunat e monitoruara 28 nga 28 apo 100% kanë krijuar rubrikën/menynë e konsultimeve publike në ueb faqe. Përderisa, në 20 nga 28 komuna, apo 71.42% është gjetur vendimi për caktimin e zyrtarit përgjegjës për konsultime publike. Ndërkaq, raporti vjetor i konsultimeve publike është gjetur në 17 nga 28 komunat, apo 60.71%.

Ndërkaq, nga përgjigjet e 18 Zyrave për Informim në Komuna janë raportuar del se asnjë komunë nuk ka pasur propozime nga grupet e jashtme. Po ashtu në asnjë rast nuk është raportuar se Kryetari i Komunës, nuk ka ri-kthyer një akt për shkak se nuk ka përmbushur standardet e konsultimit publike, ngjashëm as Kuvendi i Komunës nuk ka refuzuar për miratim për mos përmbushje të këtyre standardeve. Nga të dhënat e mbledhura, nga 18 Zyra për Informim, 14 prej tyre, apo 77,77% kanë raportuar se kanë krijuar baza të të dhënave për palët e interesit.

Për të nxjerrë informacion më të përmbledhur, nga të dhënat nga Data baza e të dhënave të Performancës Komunale për vitin 2024, janë nxjerrë këta indikatorë me përqindjes mesatare për 34 komuna. Ku, performanca mesatare në indikatorin 3.1.2. Pjesëmarrja në konsultime publike, del te jete, 30.61%; 3.1.3. Aktet komunale dhe dokumentet e politikave lokale të konsultuara me publikun, 55.60%; 3.1.5. Publikimi i raporteve për proceset e konsultimeve publike, 32.95% dhe 16.1.3. Pjesëmarrja e grave në konsultime publike del në mesatare prej 37.49%.

Aspekti administrativ dhe teknik

Lidhur me vlerësimin e aspektit administrativ dhe teknik janë nxjerrë të dhëna për dy fusha: në fushën e parë, përfshihen përgatitjet për procesin si: (caktimi i zyrtarit përgjegjës për konsultim publik; hartimi i planeve të konsultimit publik; krijimi i menu/rubrikës së veçantë brenda ueb- faqes zyrtare për procesin e konsultimit publik; krijimi i bazave të të dhënave me palët e interesuara, dhe fusha e dytë se a ka pasur projekt propozime nga grupet e jashtme punuese, iniciativa qytetare, apo komitetet konsultative;

Të dhënat e përgjithshme nga 28 komuna e monitoruara dalin:

- 71.42% kanë caktuar zyrtarin përgjegjës për konsultim publik;

Në këta indikatorë, 1 përgjegjësi ka dalë për Zyrtarin Kryesor Administrativ (ZKA), ku 20 nga 28 komunat e monitoruara, Zyrtari Kryesor Administrativ ka përmbushur këtë detyrë.

Ndërkaq katër detyra dalin për zyrtarin përgjegjës për projekt propozim dhe zyrtarin për konsultim publik (të bashkë menaxhuara) ku përmbushja paraqitet si në vijim:

- Në 17 nga 28 komuna - përgatitja e raporteve vjetore;

Referuar edhe Raportit për Përbushjen e Obligimeve nga Agjenda Evropiane (janar-qershor 2024), del se 24 komuna kanë caktuar zyrtarin për konsultim publik, ndërkaq 5 komuna (Glllogoc, Deçan, Fushë Kosovë, Prizren, Ranillug) nuk e kanë caktuar ende zyrtarin përgjegjës për koordinim të konsultimit publik¹¹.

Rubrika për konsultimet me shkrim dhe elektronike

Për vlerësimin e rubrikës për konsultim me shkrim dhe elektronik të monitorimit vjetor është vlerësuar një indikatorë në 34 komuna (Rubrika për konsultimet me shkrim dhe elektronik). Te kjo kategori del se:

- 100% kanë krijuar menu/rubrikë të veçantë brenda ueb- faqes zyrtare për procesin e konsultimit publik;

Në këtë indikator, nga vlerësimi i mekanizmit përgjegjës, është vlerësuar puna e Zyrtarit Kryesor Administrativ, ku del se në 28 nga 28 komuna është përbushur detyra e krijimit të rubrikës së veçantë.

Referuar Raportit të Vlerësimit të Transparencës së Komunave (janar-dhjetor 2023) theksohet se viti 2023 ka vazhduar të jetë sfidues për zyrat e informimit të komunave, për shkak të mos funksionimit të ueb faqeve zyrtare të komunave, që ka krijuar problem në përditësimin me të dhëna dhe funksionimin e rregullt të ueb faqeve zyrtare të komunave. Qasja në ueb faqe zyrtare të komunave nuk është e qasshme gjatë gjithë kohës dhe krijon vështirësi në hapjen e ngadalësuar të dokumenteve, saktësinë e të dhënave dhe ka raste kur ueb faqet zyrtare të komunave dalin nga sistemi dhe nuk lejojnë marrjen e informacioneve për dokumente, që duhet të jenë të arritshme për publikun, brenda afateve kohore¹².

Planifikimi i konsultimeve publike

Lidhur me vlerësimin e planifikimit të konsultimeve publike janë nxjerrë të dhëna në dy fusha: Në fushën e parë, përfshihen përgatitja e planeve si (përgatitja e planit të konsultimeve). Në fushën e dytë, përfshihen propozimet nga grupet e jashtme, iniciativat apo komitetet konsultative.

Përgatitja e planeve

Te kategoria e parë nga monitorimi i 28 komunave del se:

- 82.14% kanë hartuar planet e konsultimit publik;

Nga këta indikatorë, në dy (2) raste ka qenë Zyrtari Kryesor Administrativ dhe në një (1) rast zyrtari përgjegjës për konsultim publik, ku niveli i përbushjes del:

- Në 23 nga 28 komuna është gjetur i publikuar plani i konsultimeve publike për vitin 2024.

Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave nga Raporti për Vlerësimin e Transparencës në Komuna (janar-dhjetor 2023), vetëm 22 komuna kane planifikuar konsultime ndërkaq 16 nuk kane hartuar planet e konsultimeve¹³.

Në fushën e planifikimit të konsultimeve publike në mes viteve 2022 dhe 2023 del se ka një ngritje 7.9%, përderisa në vitin 2022 ishte 19 nga 38 komuna apo 50%, ndërkaq nga monitorimi konsultimeve publike 2023, në ueb faqe janë gjetur 22 nga 38 komuna, apo 57.89%, e kjo shënon një ngritje të publikimit të

¹¹ <https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2024/08/Raporti-per-permbushjen-e-obligimeve-te-komunave-nga-Agjenda-Evropiane-Janar-Qershor-2024.pdf>

¹² <https://mapl.rks-gov.net/raportet-vjetore-te-mapl-se/>

¹³ <https://mapl.rks-gov.net/raportet-vjetore-te-mapl-se/>

planeve te konsultimit publik. Përderisa, nga te dhënat e monitorimit për vitin 2024, nga 28 komuna, kane hartuar dhe publikuar planet e konsultimeve publike, 23, qe i bie 82.14%. Kjo tregon një trend rritës dhe përmirësim të planifikimit të konsultimeve publike.

Propozimet nga grupet e jashtme punuese, iniciativat apo komitetet konsultative

Te kjo kategori del se nga 18 komunat që kanë raportuar nga Zyrtari për Informim del se:

- Asnjë prej komunave nuk ka raportuar se ka pasur propozim nga grupet e jashtme, iniciativat qytetare apo Komitetet Konsultative¹⁴.

Në këtë rast, nga katër fusha, mekanizmat përgjegjës/detyrat janë ndarë në një detyrë te zyrtari përgjegjës për projekt propozimin. Si rezultat i mos pasjes së propozimeve nga grupet e jashtme, iniciativat qytetare apo komitetet konsultative, kjo është përjashtuar nga vlerësimi.

Ne Raportin e Funkcionimit të Kuvendeve Komunale (janar-dhjetor 2022), theksohet se pavarësisht gjendjes jo stabile të funksionimit të ueb faqeve zyrtare komunat kanë vazhduar me publikimin e aktiviteteve të planifikuara, duke i kushtuar vëmendje transparencës dhe informimit të qytetarëve për takime të drejtpërdrejta, përfshirjes aktive të qytetarëve, grupeve të interesit, përdorimit të sistemeve elektronike të informacionit, si dhe metodave të tjera që do të ndikojnë në avancimin e transparencës për punën e kuvendeve komunale, komiteteve, takimeve publike, aktiviteteve të prokurimit, akteve të publikuara, transparencës financiar, konsultimet publike.

Raportimi, bashkëpunimi dhe monitorimi

Lidhur me vlerësimin e raportimit, bashkëpunimit dhe monitorimit janë nxjerrë të dhëna për dy fusha: Fusha e parë, përfshinë vlerësimin e procesit të monitorimit dhe raportimit me dy indikatorë si (monitorimi nga kryetari i komunës dhe monitorimi nga Kuvendi Komunal). Në fushën e dytë, për koordinim, bashkëpunim dhe raportim janë vlerësuar dy indikatorë (ngritja e kapaciteteve dhe raporti vjetor për zbatimin e standardeve minimale të konsultimit publik në komuna).

Procesi i raportimit dhe monitorimit

Te kjo kategori nga 18 komunat që kanë raportuar del se:

- Në asnjë rast apo 0%, Kryetari i Komunës nuk ka kthyer prapa për të shkuar për votim në Kuvendin Komunal projekt-propozimet që nuk i përmbushin standardet minimale për procesin e konsultimit publik;
- Në asnjë rast apo 0%, Kuvendi Komunal nuk ka kthyer prapa procesin apo refuzuar aktin për miratim si pasojë e mos përmbushjes së standardeve minimale të konsultimit publik.

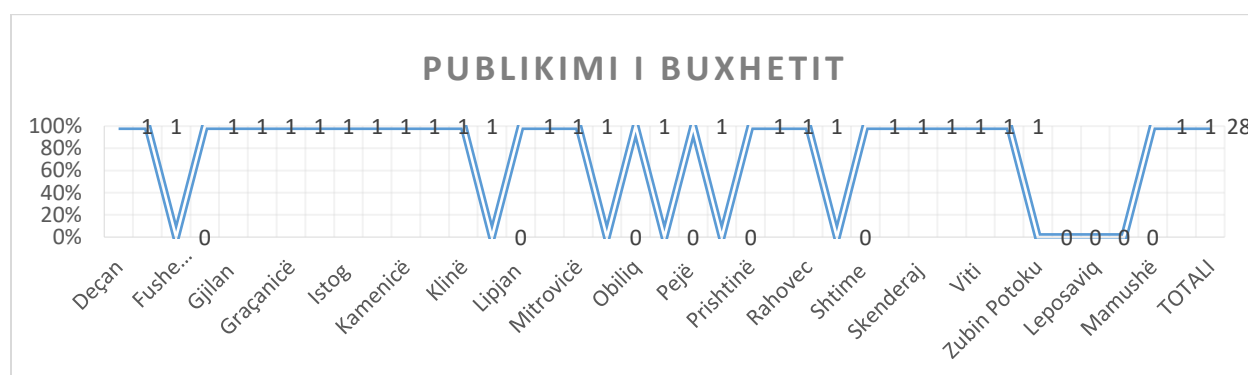
Në këtë rast, detyra bie mbi dy mekanizmat përgjegjës/detyrat janë ndarë në një rast te Zyrtari Kryesor Administrativ, në një rast Kuvendit Komunal, por që nuk përfshihen në llogaritje, ngase jo domosdoshmërisht duhet kthyer prapa apo refuzuar në rastet kur kanë konsideruar se janë përmbushur standardet.

¹⁴ Kjo sipas doracaktut për konsultime publike, ka kuptimin e nenit 70 iniciativat qytetare dhe 73 komitetet konsultative të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale - <https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2021/06/FINALEE-Manuali-ne-tri-gjuhet.pdf>.

- Asnjë nga 18 komunat, që kanë kthyer përgjigjeje Zyrat për Informim nuk ka raportuar se kryetari i komunës nuk ka dërguar për aprovim në Kuvendin Komunal projekt-propozimet që nuk kanë përmbushur standardet minimale të konsultimit publik;
- Asnjë nga 18, që kanë kthyer përgjigjeje Zyrat për Informim nuk kanë raportuar se Kuvendi Komunal ka refuzuar për miratim projekt propozimin që nuk ka përmbushur standardet minimale të konsultimit publik.

Gjatë periudhës Janar/Dhjetor 2023¹⁵, Planin e Buxhetit kanë publikuar 28 komuna, ndërsa 10 komuna nuk kanë përmbushur këtë obligim ligjor. Bazuar në të dhënat e Raportit për Vlerësimin e transparencës për vitin 2022, konstatojmë se kemi rënie në publikimin e buxhetit gjatë vitit 2023 për tri (3) komuna më pak.

Në formë tabelore, është paraqitur numri i komunave të cilat kanë publikuar Planin e Buxhetit.



Koordinimi, bashkëpunimi dhe raportimi

Nga të dhënat e raportuara në 38 komuna, del se:

- Në, 17 nga 28 komuna apo 61% të rasteve, është gjetur i publikuar raporti vjetor i konsultimeve publike në ueb faqet e komunave;

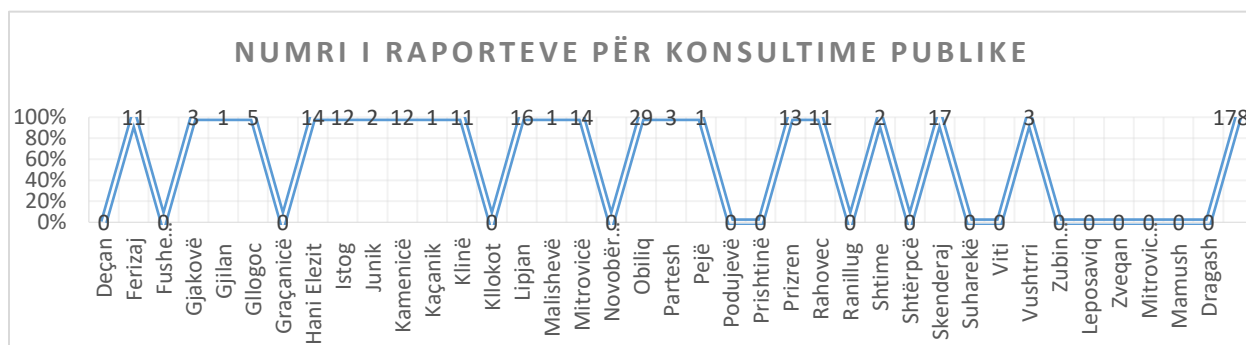
Nga të dhënat e bazës së të dhënave në raportin e performancës komunale 2024, del se:

- Se mesatarja e përqindjes e publikimit të raporteve të konsultimit publik në 34 komuna del të jetë 32.95%.

Gjatë vitit 2023, Raporte për Konsultime Publike i kanë publikuar 21 komuna, ndërsa 17 komuna nuk kanë përmbushur këtë obligim ligjor. Bazuar në të dhënat e Raportit për Vlerësimin e Transparencës të vitit 2022, konstatojmë se këtu kemi rritje për dy komuna më shumë në publikimi e raporteve për konsultime publike

Në vijim, në formë tabelore është paraqitur numri i komunave që kanë publikuar Raportet për konsultime publike.

¹⁵ <https://mapl.rks-gov.net/raportet-vjetore-te-mapl-se/>



Tabelat vjetore të vlerësimit të performancës së konsultimeve publike

Në vijim janë paraqitur dy tabela përmbledhëse, ku në të parën paraqiten përmbushja e kritereve (4): Aspekti Teknik (krijimi i menu/rubrikës së veçantë brenda ueb- faqes zyrtare për procesin e konsultimit publik dhe baza e të dhënave me palët e interesit); Përgatitja dhe Planifikimi (*Caktimi i zyrtarit përgjegjës për konsultim publik; Hartimi i planeve të konsultimit publik*) dhe Raportimi (*Hartimi i Raportit vjetor të Konsultimit Publik*).

Nga të dhënat e 28 komunave të monitoruara, përmbushjen më të lartë në totalin e kritereve (6) e kane 15 komuna, 100%, 1 komuna e ka përmbushur në vlerën 83%, 6 komuna me 67%, 2 komuna me 50% dhe 4 komuna me 33%.

Tabela përmbledhëse 1: Mbledhja e 6 kritereve të përmbushur nga komunat nga monitorimi vjetorë

Monitorimi Vjetor						
Përmbushja e (6) kritereve nga monitorimi vjetor			Përmbushja e përgjegjësisë ¹⁶			
Komuna	Numri	%	Zyrtari Përgjegjës për Konsultim (4 detyra)	Përqindja	Kryetari i Komunës (2 detyra)	Përqindja
Deçan	2	33	2	50	0	0
Gjakovë	4	67	3	75	1	25
Glogoc	6	100	4	100	2	50
Gjilan	4	67	3	75	1	25
Dragash	2	33	2	50	0	0
Istog	6	100	4	100	2	50
Kaçanik	4	67	3	75	1	25
Klinë	6	100	4	100	2	50
Fushë-Kosovë						
Kamenicë	5	83	4	100	1	25
Leposaviq						
Lipjan	6	100	4	100	2	50
Obiliq	6	100	4	100	2	50

¹⁶ Përllogaritja e përmbushjes së detyrave

Rahovec	6	100	4	100	2	50
Pejë						
Podujevë	6	100	4	100	2	50
Prishtinë	6	100	4	100	2	50
Prizren	6	100	4	100	2	50
Skenderaj	2	33	2	50	0	0
Shtime	6	100	4	100	2	50
Shtërpçë						
Suharekë	6	100	4	100	2	50
Ferizaj	6	100	4	100	2	50
Viti	4	67	3	75	1	25
Vushtrri	3	50	3	75	0	0
Zubin Potok						
Zveçan						
Malishevë	6	100	4	100	2	50
Novobërdë	4	67	3	75	1	25
Mitrovicë e Veriut	4	67	3	75	1	25
Mitrovicë e Jugut	6	100	4	100	2	50
Junik	6	100	4	100	2	50
Hani i Elezit	3	50	3	75	0	0
Mamushë						
Graçanicë	2	33	2	50	0	0
Ranillug						
Partesh						
Klllokot						

Në tabelën përmbledhëse 2, sipas fushave, del se përmbushjen më të lartë e zënë: planifikimi i konsultimeve publike me 56.57%, të pasuara aspekti administrativ dhe teknik me 55.40% nga dhe raportet e konsultimeve publike me 44.73%. Ndërkaq, nuk raportohet se ka pasur propozime nga propozimet nga grupet e jashtme¹⁷ ngjashëm as shqyrtimi për të kthyer prapa nga Zyrtari Kryesor Administrativ (ZKA), si dhe refuzimi nga Kuvendi Komunal dokumentet që nuk kanë përmbushur standardet e konsultimit.

Po te kjo fushë, konsultimet në fazat e hershme, nuk raportohet se ka pasur thirrje për identifikimin e palëve të interesuara për përfshirje në grupet punuese. Ndërkaq, njëmbëdhjetë (14) komuna kanë raportuar se në përkrahje të projektit DEMOS/HELVETAS¹⁸ kanë krijuar baza të të dhënave (Excel forma) sipas grupeve të interesit.

¹⁷ Kjo sipas doracaktut për konsultime publike, ka kuptimin e nenit 70 iniciativat qytetare dhe 73 komitetet konsultative të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale - <https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2021/06/FINALEE-Manuali-ne-tri-gjuhet.pdf>.

¹⁸ The decentralisation and municipal support

Tabela përmblledhëse 2: Përbushja e kriterëve sipas fushave nga monitorimi vjetorë

<i>Komuna</i>	Aspekti administrativ dhe teknik	Përgatitja dhe Planifikimi i konsultimeve publike	Projekt propozime nga grupet e jashtme punuese	Procesi i Raportimit
<i>Deçan</i>	50	0	NA	0
<i>Gjakovë</i>	50	100	NA	0
<i>Glllogoc</i>	100	100	0	100
<i>Gjilan</i>	50	100	NA	0
<i>Dragash</i>	50	0	NA	0
<i>Istog</i>	100	100	0	100
<i>Kaçanik</i>	100	0	0	100
<i>Klinë</i>	100	100	0	100
<i>Fushë-Kosovë</i>	0	0		0
<i>Kamenicë</i>	50	50	0	100
<i>Leposaviq</i>	0	0		0
<i>Lipjan</i>	100	100	0	100
<i>Obiliq</i>	100	100	0	100
<i>Rahovec</i>	50	100	0	100
<i>Pejë</i>	0	0		0
<i>Podujevë</i>	100	100	0	100
<i>Prishtinë</i>	50	100	NA	100
<i>Prizren</i>	100	100	0	100
<i>Skenderaj</i>	50	0	NA	0
<i>Shtime</i>	100	100	0	100
<i>Shtërpçë</i>	0	0		0
<i>Suharekë</i>	50	100	0	100
<i>Ferizaj</i>	100	100	0	100
<i>Viti</i>	100	100	0	0
<i>Vushtrri</i>	50	50	NA	0
<i>Zubin Potok</i>	0	0		0
<i>Zveçan</i>	0	0		0
<i>Malishevë</i>	100	100	0	100
<i>Novobërdë</i>	50	100	NA	0
<i>Mitrovicë e Veriut</i>	50	100	NA	0
<i>Mitrovicë e Jugut</i>	100	100	0	100
<i>Junik</i>	100	100	0	100
<i>Hani i Elezit</i>	50	50	NA	0
<i>Mamushë</i>	0	0		0
<i>Graçanicë</i>	50	0	0	0
<i>Ranillug</i>	0	0		0
<i>Partesh</i>	0	0		0
<i>Klllokot</i>	0	0	NA	0

Në tabelën në vijim, të dhënat janë paraqitur nga data baza e Grantit të Performancës Komunale për vitin 2023. Ndërkaq, rregullat e kalkulimit të të dhënave janë nxjerrë nga dokumenti kryesor i sistemit të menaxhimit të performancës komunale. Referenca shpjeguese e indikatorëve të vlerësuar nga Raporti i Performancës Komunale 2023.

- 3.1.2. Niveli 3% i numrit të banorëve është marrë si nivel i mjaftueshëm i pjesëmarrjes për të gjitha komunat, së paku për një periudhë të përkohshme. Matja e pjesëmarrjes së qytetarëve në takime publike ka për qëllim përmirësimin e proceseve të demokracisë lokale, duke siguruar transparencë dhe llogaridhënie, si dhe shqyrtimi i çështjeve me interes për publikun. Treguesi llogaritet duke pjesëtuar numrin e pjesëmarrësve në konsultimet publike të komunës gjatë vitit (e dhëna 1) me 3% e numrit të banorëve në komunë (e dhëna 2) shumëzuar me 100.
- 3.1.3. Treguesi mat performancën në lidhje me nivelin e përmbushjes së detyrimit nga ana e kuvendit komunal sa i përket konsultimit publik pas hartimit të akteve të përgjithshme. Për qëllime të këtij treguesi, bazuar në përcaktimin në nenin 8 të Udhëzimit Administrativ 01/2015, publiku konsultohet për sa i përket akteve të përgjithshme të miratuara nga KK. Matja e performancës për këtë tregues bazohet në dëshmitë në vijim: (i) numri i akteve të përgjithshme dhe i dokumenteve të politikave të miratuara gjatë vitit, dhe (ii) numri i akteve të përgjithshme dhe i dokumenteve të politikave të miratuara gjatë vitit, e të cilat kanë kaluar nëpër konsultimin publik. Përmbushja e kriterëve për matje i nënshtrohet dëshmive dokumentuese.
- 3.1.5. Treguesi mat performancën e autoriteteve komunale në lidhje me përgatitjen dhe publikimin e transkripteve ose raporteve nga seancat e konsultimit publik; Në mënyrë të veçantë, ky tregues mat përqindjen e transkripteve ose raporteve të konsultimeve publike që publikohen në uebfaqen e komunës së paku 30 ditë nga seanca e konsultimit publik. Treguesi është i rëndësishëm për të monitoruar llogaridhënien e autoriteteve komunale ndaj zonës elektorale të tyre, duke ua mundësuar qytetarëve që t'i monitorojnë inputet e tyre, dhe duke i mbajtur autoritetet komunale llogaridhënëse. Performanca e treguesit matet në dy kriterë: (i) numri i konsultimeve publike gjatë vitit; dhe (ii) numri i konsultimeve publike kur raporti është ngarkuar në uebfaqen komunale brenda 30 ditëve;
- 16.1.3. Llogaritja e treguesit bëhet duke pjesëtuar numrin e përgjithshëm të grave në konsultime (e dhëna 2) me numrin e përgjithshëm të pjesëmarrësve në konsultime (e dhëna 1), shumëzuar me 100. Pastaj formula shumëzon për 2 vlerën e përpjesëtuar të 2 treguesve.

Tabela 3: Të dhënat e raportuara në raportin e performancës lidhur me konsultimet publike

Komuna	3.1.2. Pjesëmarrja ne konsultime publike;	3.1.3. Aktet komunale dhe dokumentet e politikave lokale te konsultuara me publikun	3.1.5. Publikimi i raporteve për proceset e konsultimeve publike;	16.1.3. Pjesëmarrja e grave ne konsultime publike;
Decan	19.15	15.05	0	59.58
Gjakovë	52.87	100	0	66.44
Glllogoc	42.42	100	88.88	61.34
Gjilan	14.41	100	87.5	35.95
Dragash	27.55	11.11	0	13.78
Istog	26.30	100	0	29.43
Kaçanik	56.23%	100	85.71	61.06
Klinë	16.27	8.33	7.14	14.52
Fushë Kosovë	0	0	0	0
Kamenicë	32.51	100	68.96	23.64
Leposaviq	NA		NA	NA
Lipjan	44.26	100	75	62.91
Obiliq	100	100	60	82.95
Rahovec	66.47	100	100	46.79
Pejë	15.37	0	14.25	37.12
Podujevë	16	71.42	77.77	16.47
Prishtinë	0	11.84	0	13
Prizren	6.95	100	100	17.22
Skënderaj	35.19	75	66.66	51.63
Shtime	18.17	33.33	0	25.86
Shtërpçë				
Suharekë	26.06	7.27	11.11	20.41
Ferizaj	NA		NA	NA
Viti	32.91	8.69	0	52.88
Vushtrri	10.78	80	0	37.69
Zubin Potok	NA	NA	NA	NA
Zveçan	NA	NA	NA	NA
Malishevë	15.38	100	33.46	27.53
Novobërdë	NA	NA	NA	NA
Mitrovicë e Veriut	NA	NA	NA	NA
Mitrovicë e Jugut	16.27	46.15	71.42	27.47
Junik	23.55	100	25	60.56
Hani i Elezit	100	100	15.78	81.09
Mamushë	0	0	0	0

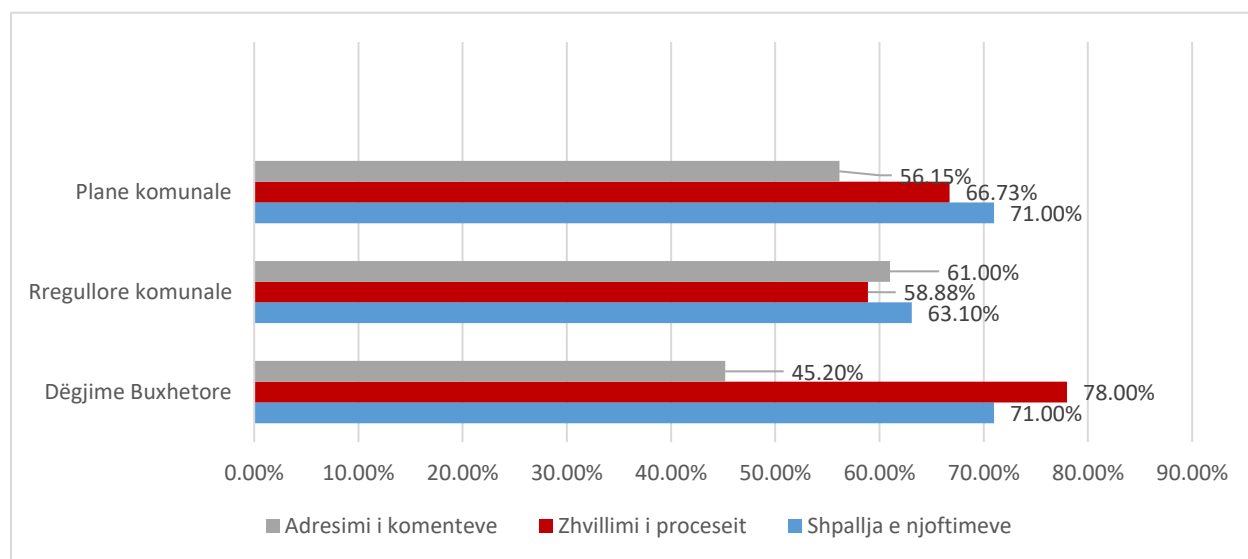
<i>Graçanicë</i>	59.01	0	0	47.49
<i>Ranillug</i>	100	0	0	50
<i>Partesh</i>	0	0	0	0
<i>Kllokot</i>	NA	NA	NA	NA

Monitorimi Individual

Në proceset e monitorimeve individuale të konsultimeve janë përfshirë 34 komuna me nga një (1) proces të konsultimit në tri (3) kategori (dëgjime buxhetore; plane/strategji komunale dhe akte/rregullore komunale) ofrohet një pasqyrim gjithëpërfshirës se si zbatohen konsultimet publike në komuna. E shtrirë në tri (3) nivele të zbatimit: i. Shpallja e thirrjeve; ii. Zhvillimi i takimeve publike; iii. Mbledhja e komenteve dhe adresimi i tyre.

- Nga të dhënat sipas kategorive del se dëgjimet buxhetore, shpallja e thirrjes ka përmbushjen më lartë, me 71% e pasuar me zhvillimin e procesit me 78% dhe më së ulët qëndron mbledhja dhe adresimi me 45.20%.
- Edhe tek aktet/rregulloret komunale, arritja më e lartë shënohet te shpallja e thirrjes që ka përmbushjen më lartë me 63.10%, e pasuar me zhvillimin e procesit me 59.88% dhe më së ulët qëndron mbledhja dhe adresimi me 61%.
- Ngjashëm edhe te konsultimet e planet/strategjitë sipas kategorive, shpallja e thirrjes ka përmbushjen më lartë me 71%, e pasuar me zhvillimin e procesit me 66.73% dhe më së ulët qëndron mbledhja dhe adresimi me 56.15%.

Fig. 1 Performanca e përgjithshme e komunave në konsultime publike në përmbushjen e kriterëve në tri fusha kryesore: Dëgjimet Buxhetore të 28 komunave, Rregulloret Komunale 25 komuna, Planet Komunale 28 komuna.



Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave 19 komuna kanë publikuar në ueb faqe zyrtare 155 Projekt Akte, Projekt Propozime, ndërsa 19 komuna tjera nuk kanë përmbushur këtë obligim ligjor. Në vijim, në formë tabelore është paraqitur numri i komunave që kanë publikuar Projekt-Propozime për konsultim publik gjatë periudhës Janar-Dhjetor 2023.



Konsultimet për Dëgjime Buxhetore

Shpallja publike për konsultim publik

Për vlerësimin e shpalljes publike dhe përmbushjes së obligimeve për hapjen e konsultimeve publike janë monitoruar 9 kriteret (shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqe të komunës dhe në platformën e qeverisë për konsultime; data e nisjes, afati i fundit për komente, paraqitja e memorandumeve shpjeguese, adresa për pranimin e komenteve, publikimi i raporteve/rezultateve të konsultimit publik, zhvillimi i konsultimeve me shkrim dhe elektronik, publikimi i projekt propozimit në ueb faqet komunale dhe platformën e-konsultime). Për pyetjen se a është bërë shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve, në platformën e qeverisë për konsultime publike, në 27 komunat që kanë mbajtur konsultime për dëgjime buxhetore. Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqen e komunës është zbatuar në 92.59% të komunave, ndërkah 69.96% e tyre kanë bërë publikimin në e-konsultime. Lidhur me informatat e shpalljes publike për datën e nisjes dhe afatin e fundit për komente del 74.07%. Në pyetjen se a është paraqitur adresa për pranimin e komenteve dhe publikimin e raporteve/rezultateve të konsultimit publik, 81.48% e komunave kanë paraqitur adresën për pranim të komenteve. Ndërkah, informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve, del 77.77%. Përqindje e ulët është reflektuar në paraqitjen në adresën për shkresa fizike me 14.81%. Sa i përket përfshirjes së palëve të interesit, del se identifikimi i palëve të interesit ka shënuar 72.22%, përderisa, shpallja e thirrjes dhe përfshirja në grupe punuese mbetet dukshëm më e ulët me 44.44%.

Nga monitorimi për fushat e lartpërmendura, del se përqindja më e lartë e zbatueshmërisë së obligimeve për shpalljen e konsultimeve publike është 92.59% ndërkah më të ulët e shënimi dhe paraqisja e adresës për shkresa fizike me 14.81%. Arritjen me të lartë, e kanë shënuar: Komuna e Mitrovicës së Jugut dhe Klina me 100%. Ndërkah, përqindjen më të ulët e reflektojnë Komuna e Shtimes me 33.3% pasuar nga Novobërda (monitoruar pjesërisht) dhe Obiliqi me 44.04%.

Tabela 2: Shpallja Publike për Konsultim Publik

Nr.	Shpallja Publike për Konsultim Publik	%
1.	Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqe të komunës	92.59%
2	Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në platformën e qeverisë për konsultime	62.96%
3.	Zbatimi i afatit të konsultimit	74.07%
4.	Paraqitja e memorandumeve shpjeguese	100%
5.	Adresa për pranimin e komenteve	81.48%
6.	Informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve	77.77%
7.	Adresa për shkresa fizike	14.81%
8.	Publikimi i projekt propozimit në ueb faqet komunale	88.88%
9.	A janë identifikuar palët e interesit	72.22%
10.	A është bërë thirrje publike	44.44%
11.	A janë përfshirë në grupet punuese.	44.44%

Aspekti teknik i shpalljes së thirrjes dhe zhvillimi i takimeve publike

Në vlerësimin e aspektit teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimit të takimeve publike, janë monitoruar 12 indikatorë në 27 komuna me thirrje publike për dëgjime buxhetore. Nga to 100% e komunave që kanë zhvilluar takime publike konsultative për dëgjime buxhetore, 92.59% e komunave kanë shpallur (në ueb faqe zyrtare të komunës, tabelën e shpalljeve, etj.) njoftimin për takim publik konsultativ, së paku 8 ditë kalendrike para mbajtjes së takimit; 92.59% e komunave kanë përfshirë datën në shpallje të thirrjes, 92.59% e komunave kanë përcaktuar vendin dhe 92.6% kohën e mbajtjes së takimit; 85.18% kanë bashkëngjitur projekt propozim; 96.29% e komunave kanë përfshirë memorandum shpjegues të qëllimit të hapjes së thirrjes; si dhe 77.77% e komunave kanë ofruar informata për personin përgjegjës për pranimin e komenteve.

Lidhur me zhvillimin e takimeve publike, për pyetjen se a e ka kryesuar takimin konsultativ me qytetarë zyrtari për hartimin e projekt-propozimit i caktuar nga organi propozues, 59.25% e komunave kanë zbatuar këtë kriter; 55.55% e komunave kanë ofruar shpjegim për përmbajtjen e projekt propozimit para publikut nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit së bashku me zyrtarin për konsultim publik; ndërkaq, në 59.25% e komunave reflektohet përmbushje për kriterin në evidentimin e propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve.

Komunat me përmbushje më të lartë në njëmbëdhjetë kriteret e monitorimit të aspektit teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimit të takimeve publike janë: Gjakova, Kamenica, Rahoveci, Hani i Elezit, me një total 100%; ndërkaq, komunat me performancë më të ulët janë: Obiliqi dhe Podujeva me 55%, Shtime me

36%, Vitia me 45% dhe Shtërpca 0%. Përgjithësisht, rezultatet tregojnë përpjekje pozitive të komunave për të siguruar pjesëmarrjen dhe transparencën në procesin konsultativ publik lidhur me aspektin teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimit të takimeve publike, megjithatë ka disa fusha ku shfaqet nevojë për përmirësime, siç është evidentimi i propozimeve të marra nga publiku gjatë

Nr.	Kriteret për vlerësim të aspektit teknik	%
1.	Mbajtja e takimeve publike konsultative	100%
2.	Shpallja e njoftimit për takimin së paku 8 ditë kalendrik	92.59%
3.	Data e mbajtjes së takimit	92.59%
4.	Vendi i mbajtjes së takimit	92.59%
5.	Koha e mbajtjes së takimit	92.6%
6.	Projekt propozimi	85.18%
7.	Memorandumi shpjegues	96.29%
8.	Informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve	77.77%
9.	Kryesimi i takimit konsultativ nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit	59.25%
10.	Shpjegimi i përmbajtjes së projekt propozimit para publikut	55.55%
11.	Evidentimi i propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve	59.25%

konsultimeve dhe memorandum shpjegues.

Tabela 3: Kriteret për vlerësim të aspektit teknik

Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre

Në fushat lidhur me mbledhjen e komenteve, komunikimin dhe adresimin e tyre janë evidentuar këto të dhëna: nga 27 komuna të monitoruara, 70.37% e tyre kanë përgatitur raportin për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit; 70.37% e komunave kanë përfshirë në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet dhe vërejtjet nga publiku; 55.55% e komunave kanë shqyrtuar komentet (pranuara/refuzuara) nga grupi punues; 60.66% e komunave kanë publikuar raportin brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente); si dhe 62.96% e komunave kanë publikuar i raportin në ueb faqe 5 ditë nga data e hartimit.

Komunat me përmbushje më të lartë në katër kriteret e monitorimit janë: Gjakova, Dragash, Istog, Kaçanik, Rahovec, Podujevë, Prishtinë, Malishevë dhe Hani i Elezit me një total 100%; ndërkaj, komunat me performancë më të ulët janë: Gjiłani me 16.66% (monitoruar pjesërisht), pasuar nga Shitmjë 33.33% dhe Skenderaj 41.46%.

Tabela 4: Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre

Nr.	Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre	%
1.	Përgatitja e raportit për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit	70.37%
2.	Përfshirë në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet vërejtjet nga publiku	70.37%
3.	Shqyrtimi i komenteve (pranuara/refuzuara) nga grupi punues	55.55%
4.	Publikimi i raportit brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente)	66.66%
5.	Publikimi i raportit në ueb faqe 5 ditë nga data e hartimit.	62.96%

Konsultimet Publike për Rregulloret Komunale

Shpallja publike për konsultim publik

Për vlerësimin e shpalljes publike dhe përmbushjes së obligimeve për hapjen e konsultimeve publike janë monitoruar nëntë kriterë në 21 komuna (shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqe të komunës dhe në platformën e qeverisë për konsultime; data e nisjes, afati i fundit për komente, paraqitja e memorandumëve shpjeguese, adresa për pranimin e komenteve, publikimi i raporteve/rezultateve të konsultimit publik, zhvillimi i konsultimeve me shkrim dhe elektronik, publikimi i projekt propozimit në ueb faqet komunale dhe platformën e-konsultime). Për pyetjen se a është bërë shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në platformën e qeverisë për konsultime publike, nga 21 komuna të monitoruara, 90.47% e tyre kanë përmbushur këtë obligim. Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve, në ueb faqet e komunave është zbatuar në 80.95% të komunave. Lidhur me informatat e shpalljes publike për datën e nisjes dhe afatin e fundit për komente; 90.47%. Ndërkaq, sa u përket memorandumëve shpjeguese në ftesën për takimin publik, del se, 90.47% e komunave kanë zbatuar këtë kriter. Në pyetjen se a është paraqitur adresa për pranimin e komenteve dhe publikimin e raporteve/rezultateve të konsultimit publik, 90.47% e komunave kanë paraqitur adresën për pranim të komenteve, përderisa vetëm 33.33% kanë paraqitur adresën për shkrisa fizike. Poashtu edhe informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve, dalin të jenë përmbushur, 90.47%. Lidhur me publikimin e projekt propozimit në ueb-faqet komunale 95.23% e komunave kanë publikuar projekt propozimin në ueb faqet komunale, ndërkaq 84% e tyre kanë bërë publikimin në e-konsultime.

Sa u përket përfshirjes së palëve të interesit, 61.11, kanë bërë identifikimin, ngjasëm edhe shpallur thirrje. Ndërkaq, vetëm në gjysmën e tyre apo 50%, janë përfshirë në grupet punuese.

Nga monitorimi për fushat e lartpërmendura, del se përqindja më e lartë e zbatueshmërisë është 100%. Këtë përqindje e reflektojnë komuna e Gjakovës, Glllogoci, Klina, Lipjani, Prizreni, Feriaj, Vushtrri dhe Malishevë. Ndërkaq, përqindjen më të ulët e reflektojnë komuna e Shtimes me 60% po me këtë përqindje 60%, Mitrovica e Jugut dhe Hani i Elezit.

Tabela 5: Shpallja Publike për Konsultim Publik

Nr.	Shpallja Publike për Konsultim Publik	%
1.	Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqe të komunës	90.47%
2	Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në platformën e qeverisë për konsultime	80.95%
3.	Zbatimi i afatit të konsultimit	90.47%
4.	Paraqitja e memorandumëve shpjeguese	90.47%
5.	Adresa për pranimin e komenteve	90.47%
6.	Informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve	90.47%
7.	Adresa për shkresa fizike	33.33%
8.	Publikimi i projekt propozimit në ueb faqet komunale	95.23%
9.	A janë identifikuar palët e interesit	61.11%
10.	A është bërë thirrje publike	61.11%
11.	A janë përfshirë në grupet punuese.	50%

Aspekti teknik i shpalljes së thirrjes dhe zhvillimi i takimeve publike

Në vlerësimin e aspektit teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimit të takimeve publike, janë monitoruar 12 indikatorë në 21 komuna që kanë ofruar konsultime për rregullore komunale. Nga 90.47% e komunave që kanë zhvilluar takime publike konsultative për rregullore të komunës, 85.71% e komunave kanë shpallur (në ueb faqe zyrtare të komunës, tabelën e shpalljeve, etj) njoftimi për takim publik konsultativ, së paku 8 ditë kalendarike para mbajtjes së takimit; 85.71% e komunave kanë përfshirë datën në shpallje të thirrjes dhe kanë përcaktuar vendin; 81% e tyre kanë ofruar informata për kohën e konsultimeve; 85.71% kanë bashkëngjitur projekt propozim; 90.47% e komunave kanë përfshirë memorandumin shpjegues të qëllimit të hapjes së thirrjes; si dhe 90.47% e komunave kanë ofruar informata për personin përgjegjës për pranimin e komenteve.

Lidhur me zhvillimin e takimeve publike, për pyetjen se a e ka kryesuar takimin konsultativ me qytetarë zyrtari për hartimin e projekt propozimit i caktuar nga organi propozues, 57.14% e komunave kanë zbatuar këtë kriter; 57.14% e komunave kanë ofruar shpjegim për përmbajtjen e projekt-propozimit para publikut nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit së bashku me zyrtarin për konsultim publik; ndërkaq, në 66.66% të komunave reflektohet përmbushje për kriterin në evidentimin e propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve.

Komunat me përmbushje më të lartë në njëmbëdhjetë kriteret e monitorimit janë: Gjakova, Glogoc, Istog, Kaçaniku, Kamenica, Lipjan, Prizren, Shtime, Malisheve dhe Hani i Elezit me një total 100%, ndërkaq, komunat me performancë më të ulët janë: Gjilani, 16.67% (monitoruar pjesërisht) dhe Obiliqi, me 33.33%.

Përgjithësisht, rezultatet tregojnë përpjekje pozitive të komunave për të siguruar pjesëmarrjen dhe transparencën në procesin

konsultativ publik lidhur me aspektin teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimit të takimeve publike. Megjithatë, ka disa fusha ku shfaqet nevojë për përmirësime, siç është evidentimi i propozimeve të marra nga publiku gjatë konsultimeve dhe memorandumit shpjegues.

Tabela 6. Kriteret për vlerësim të aspektit teknik

Nr.	Kriteret për vlerësim të aspektit teknik	%
1.	Mbajtja e takimeve publike konsultative	85.81%
2.	Shpallja e njoftimit për takimin së paku 8 ditë kalendarike.	85.71%
3.	Data e mbajtjes së takimit;	85.71%
4.	Vendi i mbajtjes së takimit;	85.71%
5.	Koha e mbajtjes së takimit;	81%
6.	Projekt propozimi	85.71%
7.	Memorandumi shpjegues	90.47%
8.	Informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve	90.47%
9.	Kryesimi i takimit konsultativ nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit	57.14%
10.	Shpjegimi i përmbajtjes së projekt propozimit para publikut	57.14%
11.	Evidentimi i propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve	66.66%

Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre

Në fushat lidhur me mbledhjen e komenteve, komunikimin dhe adresimin e tyre, në 21 komuna, janë evidentuar këto të dhëna: 66.66% e komunave kanë përgatitur raportin për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit; 57.14% e komunave kanë përfshirë në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet vërejtjet nga publiku; 42.85% e komunave kanë shqyrtuar komentet (pranuara/refuzuara) nga grupi punues; 61.90% e komunave kanë publikuar raportin brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente); si dhe 61.90% e komunave kanë publikuar raportin në ueb faqe, 5 ditë nga data e hartimit.

Komunat me përmbushje më të lartë në katër kriteret e monitorimit janë: Gjakova, Gllogoc, Klina, Lipjan, Prizren, Ferizaj, Vushtrri dhe Malishevë me një total 100%; ndërkaj, komunat me performancë më të ulët janë, apo 60% të përmbushjes: Shtime, Mitrovicë e Jugut dhe Hani i Elezit.

Tabela 7: Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre

Nr.	Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre	%
1.	Përgatitja e raportit për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit	66.66%
2.	Përfshirë në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet, vërejtjet nga publiku	57.14%
3.	Shqyrtimi i komenteve (pranuara/refuzuara) nga grupi punues	42.85%
4.	Publikimi i raportit brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente)	61.90%
5.	Publikimi i raportit në ueb faqe 5 ditë nga data e hartimit.	61.90%

Konsultim Publik për Planin Komunal

Shpallja Publike për Konsultim Publik

Për vlerësimin e shpalljes publike dhe përmbushjes së obligimeve për hapjen e konsultimeve publike janë monitoruar nëntë kriteret në 26 komuna (shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqe të komunës dhe në platformën e qeverisë për konsultime; data e nisjes, afati i fundit për komente, paraqitja e memorandumëve shpjeguese, adresa për pranimin e komenteve, publikimi i raporteve/rezultateve të konsultimit publik, zhvillimi i konsultimeve me shkrim dhe elektronik, publikimi i projekt propozimit në ueb faqet komunale dhe platformën e-konsultime). Për pyetjen se a është bërë shpallja e njoftimeve, për konsultim të projekt propozimeve, në platformën e qeverisë për konsultime publike dhe ueb faqe del 88.46% e komunave të monitoruara kanë përmbushur këtë obligim. Lidhur me informatat e shpalljes publike për datën e nisjes dhe afatin e fundit për komente, 80.76%. Ndërkaq, sa i përket paraqitjes së memorandumëve shpjeguese në ftesën për takimin publik, del 92.30% e komunave kanë zbatuar këtë kriter. Në pyetjen se a është paraqitur adresa për pranimin e komenteve dhe publikimin e raporteve/rezultateve të konsultimit publik, 88.46% e komunave kanë paraqitur adresën për pranim të komenteve, ndërkaq informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve, del 65.38%. Lidhur me publikimin e projekt propozimit në ueb faqet komunale, del 100%.

Përderisa sa i përket përfshirjes së palëve të interesit, del se identifikimi është përmbushur me 55.55%, shpallja e thirrjes publike, me 66.66% dhe përfshirja në grupe punuese 50%.

Përqindjen më të lartë të arritjes e shënojnë: Klina, 55.03%, e pasur nga Malisheva, 52.58% dhe Podujeva, Juniku (monitoruar pjesërisht), 52.58%. Ndërkaq, përqindjen më të ulët e reflektojnë komuna e Novobërdes, me 13.79%, e pasuar nga Mitrovica e Veriut, 17.24% (dy komunat e monitoruara pjesërisht).

Tabela 8: Shpallja Publike për Konsultim Publik

Nr.	Shpallja Publike për Konsultim Publik	%
1.	Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në ueb faqe të komunës	88.46%
2	Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve në platformën e qeverisë për konsultime	88.46%
3.	Zbatimi i afatit të konsultimit	80.76%
4.	Paraqitja e memorandumëve shpjeguese	92.30%
5.	Adresa për pranimin e komenteve	88.46%
6.	Informata për personin përgjegjës për pranimin e komenteve	65.38%
6.	Adresa për shkresa fizike	19.23%
7.	Publikimi i projekt propozimit në ueb faqet komunale	100%
8.	A janë identifikuar palët e interesit	55.55%
9.	A është bërë thirrje publike	66.66%
10.	A janë përfshirë në grupet punuese.	50%

Aspekti teknik i shpalljes së thirrjes dhe zhvillimi i takimeve publike

Në vlerësimin e aspektit teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimin e takimeve publike, janë monitoruar njëmbëdhjetë indikatorë në 28 komuna që kanë mbajtur konsultime për planin komunal. Në 92.85% apo (26 nga 28 komunat) e monitoruara, janë gjetur plane/strategji të publikuara.

Ndërkaq, 92.30% e komunave kanë shpallur (në ueb faqe zyrtare të komunës, tabelën e shpalljeve, etj.) njoftimin për takim publik konsultativ së paku 8 ditë kalendarike para mbajtjes së takimit; 88.46% e tyre kanë përfshirë datën dhe 84.62% vendin dhe kohën në shpallje të thirrjes; 92.30% kanë bashkëngjitur projekt propozim; 84.61% e komunave kanë përfshirë memorandum shpjegues të qëllimit të hapjes së thirrjes; si dhe 65.38% e komunave kanë ofruar informata për personin përgjegjës për pranimin e komenteve.

Lidhur me zhvillimin e takimeve publike, për pyetjen se a e ka kryesuar takimin konsultativ me qytetarë zyrtari për hartimin e projekt propozimit i caktuar nga organi propozues, 42.30% e komunave kanë zbatuar këtë kriter; 42.30% e komunave kanë ofruar shpjegim për përmbajtjen e projekt propozimit para publikut nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit së bashku me zyrtarin për konsultim publik; ndërkaq, në 46.15% të komunave reflektohet përmbushje për kriterin në evidentimin e propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve.

Komunat me përmbushje më të lartë në njëmbëdhjetë kriteret e monitorimit janë: Kamenica, Prishtina, Shtime dhe Hani i Elezit, me një total 100%, ndërkaq, komunat me performancë më të ulët janë: Fushë-Kosova, Suhareka, Malisheva me 55%, Gjilani me 45% dhe Shtërpca me 36%.

Përgjithësisht, rezultatet tregojnë përpjekje pozitive të komunave për të siguruar pjesëmarrjen dhe transparencën në procesin konsultativ publik lidhur me aspektin teknik të shpalljes së thirrjes dhe zhvillimit të takimeve publike. Megjithatë, ka disa fusha ku shfaqet nevoja për përmirësime, siç është evidentimi i propozimeve të marra nga publiku gjatë konsultimeve dhe memorandum shpjegues.

Tabela 9: Kriteret për vlerësim të aspektit teknik

Nr.	Kriteret për vlerësim të aspekt teknik	%
1.	Mbajtja e takimeve publike konsultative	92.85%
2.	Shpallja e njoftimit për takimin së paku 8 ditë kalendarike	92.30%
3.	Data e mbajtjes së takimit	88.46%
4.	Vendi i mbajtjes së takimit	84.62%
5.	Koha e mbajtjes së takimit	84.62%
6.	Projekt propozimi	92.30%
7.	Memorandum shpjegues	84.61%
8.	Informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve	65.38%
9.	Kryesimi i takimit konsultativ nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit	42.30%
10.	Shpjegimi i përmbajtjes së projekt propozimit para publikut	42.30%
11.	Evidentimi i propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve	46.15%

Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre

Për 26 komuna të monitoruara lidhur me mbledhjen e komenteve, komunikimin dhe adresimin e tyre janë evidentuar këto të dhëna: 61.53% e komunave kanë përgatitur raportin për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit; 53.84% e komunave kanë përfshirë në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet vërejtjet nga publiku; 42.30% e komunave kanë shqyrtuar komentet (pranuara/refuzuara) nga grupi punues; 61.53% e komunave kanë publikuar raportin brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente); si dhe 61.53% e komunave kanë publikuar raportin në ueb faqe, 5 ditë nga data e hartimit.

Komunat me përmbushje maksimale, kanë dhjetë komuna: Glllogoc, Dragash, Istog, Lipjan, Podujevë, Prizren, Shtime, Ferizaj, Malishevë, Mitrovicë e Jugut dhe Gracanice. Ndërkaq, komunat me performancë më të ulët janë: Klina

Në shtojcën 1 janë të paraqitura të dhënat e përmbushjes së njëzetegjashtë (29) kriterëve sipas komunave dhe tri (3) kategori të monitoruara të konsultimeve publike (dëgjime buxhetore, akte/rregulloreve komunale dhe planeve/strategjive). Numrin më të lartë të përmbushjes e reflektojnë, konsultimet për planet/strategjitë komunale me 63.30%, konsultimet nga dëgjimet buxhetore me 62.30% dhe atë në të ulët me 54.68% aktet/rregulloret komunale.

Krahasuar me vitin 2023, reflektohet një rënie në total dhe kjo vjen si rezultat se nga 26 kriteret janë shtuar në 29. Përfshirë, adresën fizike për komente, identifikimin e palëve të interesit, shpalljen e thirrjes për palët e interesit dhe përfshirjen në grupet punuese. Ndërkaq, është hequr nga vlerësimi mbajtja e konsultimeve. Si pasojë, se këto kriteret janë bartur nga vlerësimi vjetor në individual dhe adresa fizike për komente është shtuar në udhëzimin administrativ. Të tri kriteret, identifikimi, shpallja e thirrjes dhe përfshirja e palëve të interesit në grupet punuese, kanë përmbushje të ulët. Për dallim nga kjo, kriteret paraprake, kanë rritje të ndjeshme të përmbushjes.

dhe Obiliqi me 60%, pasuar nga Prishtina, Rahoveci dhe Kaçaniku me 80%.

Tabela 10: Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre

Nr.	Mbledhja e komenteve, komunikimi dhe adresimi i tyre	%
1.	Përgatitja e raportit për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit	61.53%
2.	Përfshirja në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet vërejtjet nga publiku	53.84%
3.	Shqyrtimi i komenteve (pranuara/refuzuara) nga grupi punues	42.30%
4.	Publikimi i raportit brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente)	61.53%
5.	Publikimi i raportit në ueb faqe 5 ditë nga data e hartimit.	61.53%

Tabela përmbledhëse 3: Performanca e përgjithshme e komunave në konsultime publike, vlerësimet individuale referuar (29) kritereve

Komuna	Kriteret e përmbushura për dëgjime buxhetore		Kriteret e përmbushura për rregullore komunale		Kriteret e përmbushura për plane komunale	
	Numri i përmbushjes së kritereve	%	Numri i përmbushjes së kritereve	%	Numri i përmbushjes së kritereve	%
Deçan	16	55.17	0	0.00	0	0.00
Gjakovë	24	82.76	25	86.21	13	44.83
Glllogoc	26	89.66	27	93.10	27	93.10
Gjilan	9	31.03	9	31.03	9	31.03
Dragash	24	82.76	4	13.79	25	86.21
Istog	17	58.62	21	72.41	22	75.86
Kaçanik	27	93.10	27	93.10	21	72.41
Klinë	28	96.55	25	86.21	27	93.10
Fushë Kosovë						
Kamenicë	24	82.76	19	65.52	18	62.07
Leposaviq						
Lipjan	21	72.41	29	100.00	25	86.21
Obiliq	15	51.72	8	27.59	17	58.62
Rahovec	26	89.66	0	0.00	25	86.21
Pejë						
Podujevë	28	96.55	0	0.00	25	86.21
Prishtinë	24	82.76	22	75.86	20	68.97
Prizren	26	89.66	29	100.00	29	100.00
Skënderaj	11	37.93	17	58.62	17	58.62
Shtime	13	44.83	26	89.66	29	100.00
Shtërpçë						
Suharekë	17	58.62	0	0.00	15	51.72
Ferizaj	23	79.31	25	86.21	25	86.21
Viti	13	44.83	18	62.07	5	17.24
Vushtrri	16	55.17	24	82.76	15	51.72
Zubin Potok						
Zveçan						
Malishevë	28	96.55	28	96.55	22	75.86
Novobërdë	4	13.79	0	0.00	6	20.69
Mitrovicë e Veriut	5	17.24	0	0.00	0	0.00
Mitrovicë e Jugut	25	86.21	23	79.31	24	82.76
Junik	28	96.55	15	51.72	20	68.97
Hani i Elezit	24	82.76	23	79.31	18	62.07
Mamushë						
Graçanicë	0	0.00	0	0.00	15	51.72
Ranillug						
Partesh						
Klllokot						

Në shtojcën 2, janë paraqitur të dhënat në përmbushjen e kriterëve në tri kategori (dëgjime buxhetore, akte/rregullore komunale dhe plane/strategji komunale), të ndara me nga tri fusha (shpallja e njoftimeve, zhvillimi i takimeve dhe mbledhja e komenteve).

Te fusha e shpalljes së njoftimeve për vitin 2024, arritjet më të larta shënohen në paraqitjen e këtyre të dhënave: 94.70% publikimi i projekt propozimit në ueb faqe; paraqitja e memorandumëve shpjegues; 77.46% shpallja e njoftimeve për konsultime në ueb faqe; 86.80%, adresa e pranimi të komenteve; 88.46%, paraqiten shpallja e njoftimeve në platformën e konsultimeve; 81.77% zbatimi i afatit për konsultime publike; 84.12% informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve; 62.96%, identifikimi i palëve të interesit; 63.89%, shpallja e thirrjes publike për palët e interesit; 48%, përfshirja e palëve të interesit në grupet punuese; dhe 22.86%, adresa për shkresa fizike.

Krahasuar me vitin 2023, del se ka një përmirësim në të gjitha pikat, nisur nga publikimi i projekt propozimit në ueb faqe, me një ngritje prej 10.7%; paraqitja e memorandumëve shpjegues; shpallja e njoftimeve për konsultime në ueb faqe, me një rritje prej 10.8%; adresa e pranimi të komenteve; 88.46%, paraqiten shpallja e njoftimeve në platformën e konsultimeve; 81.77% zbatimi i afatit për konsultime publike; 84.12% informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve; 62.96%, identifikimi i palëve të interesit; 63.89%, shpallja e thirrjes publike për palët e interesit; 48%, përfshirja e palëve të interesit në grupet punuese; dhe 22.86%, adresa për shkresa fizike.

Te fusha për vlerësimin e aspekt teknik për vitin 2024, arritjet më të larta shënohen në paraqitjen e këtyre të dhënave: 92.89% mbajtja e takimeve publike konsultative; 92.89% shpallja e mbajtjes së takimit, 8 ditë para datës së mbajtjes; 89.41% data e mbajtjes së takimit; 88.08% vendi i mbajtjes së takimit; 87.80% memorandum shpjegues; 87.44% projekt propozimi; 86.58% koha e mbajtjes së takimit; 80.83% informatat për personin përgjegjës për pranimin e komenteve; 59.88% kryesimi i takimit konsultativ nga zyrtari për hartimin e projekt propozimit; 56.44% evidentimi i propozimeve të dhëna nga publiku gjatë konsultimeve; dhe 53.22% shpjegimi i përmbajtjes së projekt propozimit para publikut;

Te fusha për mbledhjen e komenteve për vitin 2024, komunikimi dhe adresimi i tyre, arritjet më të larta shënohen në paraqitjen e këtyre të dhënave: 66.19% përgatitja e raportit për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit; 60.45% përfshirja në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet vërejtjet nga publiku; 63.86% publikimi i raportit brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente); 62.13% publikimi i raportit në ueb faqe 5 ditë nga data e hartimit; dhe 46.90% shqyrtimi i komenteve (pranuar/refuzuara) nga grupi punues;

Tabela përmbledhëse 4: Performanca e monitorimit individual sipas kategorive dhe fushave

Komuna	Rregulloret e komunës						Dëgjimet Buxhetore						Planet/Strategji Komunale					
	Shpallja e njoftimeve		Zhvillimi i takimeve		Mbledhja e komenteve dhe adresimi		Shpallja e njoftimeve		Zhvillimi i takimeve		Mbledhja e komenteve dhe adresimi		Shpallja e njoftimeve		Zhvillimi i takimeve		Mbledhja e komenteve dhe adresimi	
	12 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	5 indikatorë	5 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	5 indikatorë	5 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	12 indikatorë	5 indikatorë	5 indikatorë
Deçan	8	66.67	8	66.67	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Gjakovë	8	66.67	12	100.00	4	80	8	66.67	12	100.00	5	100	5	41.67	8	66.67	0	0
Glllogoc	10	83.33	11	91.67	5	100	10	83.33	12	100.00	5	100	10	83.33	12	100.00	5	100
Gjilan	7	58.33	2	16.67	0	0	7	58.33	2	16.67	0	0	7	58.33	2	16.67	0	0
Dragash	7	58.33	12	100.00	5	100	4	33.33	0	0.00	0	0	8	66.67	12	100.00	5	100
Istog	0	0.00	12	100.00	5	100	9	75.00	12	100.00	0	0	8	66.67	9	75.00	5	100
Kaçanik	10	83.33	12	100.00	5	100	11	91.67	12	100.00	4	80	7	58.33	10	83.33	4	80
Klinë	11	91.67	12	100.00	5	100	11	91.67	9	75.00	5	100	12	100.00	12	100.00	3	60
Fushë-Kosovë	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Kamenicë	8	66.67	12	100.00	4	80	7	58.33	12	100.00	0	0	9	75.00	9	75.00	0	0
Lipjan	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Obiliq	8	66.67	8	66.67	5	100	12	100.00	12	100.00	5	100	8	66.67	12	100.00	5	100
Rahovec	4	33.33	8	66.67	3	60	0	0.00	4	33.33	4	80	4	33.33	10	83.33	3	60
Pejë	9	75.00	12	100.00	5	100	0	0.00	0	0.00	0	0	9	75.00	12	100.00	4	80
Podujevë	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Prishtinë	11	91.67	12	100.00	5	100	0	0.00	0	0.00	0	0	10	83.33	10	83.33	5	100
Prizren	8	66.67	12	100.00	4	80	8	66.67	10	83.33	4	80	7	58.33	9	75.00	4	80
Skenderaj	10	83.33	11	91.67	5	100	12	100.00	12	100.00	5	100	12	100.00	12	100.00	5	100
Shtime	6	50.00	5	41.67	0	0	8	66.67	9	75.00	0	0	8	66.67	9	75.00	0	0
Shtërpçë	6	50.00	4	33.33	3	60	11	91.67	12	100.00	3	60	12	100.00	12	100.00	5	100
Suharekë	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Ferizaj	9	75.00	8	66.67	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	8	66.67	7	58.33	0	0
Viti	7	58.33	11	91.67	5	100	10	83.33	10	83.33	5	100	8	66.67	12	100.00	5	100
Vushtrri	5	41.67	8	66.67	0	0	9	75.00	9	75.00	0	0	2	16.67	3	25.00	0	0
Malishevë	7	58.33	9	75.00	0	0	10	83.33	9	75.00	5	100	8	66.67	7	58.33	0	0
Novobërdë	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Mitrovicë e Jugut	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Junik	11	91.67	12	100.00	5	100	11	91.67	12	100.00	5	100	11	91.67	6	50.00	5	100
Hani i Elezit	4	33.33	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	6	50.00	0	0.00	0	0
Mamushë	5	41.67	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0
Gračanicë	11	91.67	9	75.00	5	100	11	91.67	9	75.00	3	60	10	83.33	9	75.00	5	100
Ranillug	11	91.67	12	100.00	5	100	12	100.00	3	25.00	0	0	11	91.67	9	75.00	0	0
Partesh	7	58.33	12	100.00	5	100	8	66.67	12	100.00	3	60	9	75.00	9	75.00	0	0
Klllokot	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0	0	0.00	0	0.00	0	0

Te gjeturat nga raportet relevante të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal

Në tabelat në vijim, paraqiten të dhëna nga raportet periodike të monitorimit të komunave nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, ku janë nxjerrë informacione për nivelin e përmbushjes së obligimeve të komunave që dalin nga Udhëzimi Administrativ për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna. Këto të dhëna shërbejnë për të ofruar informacione të përmbledhura për kontekstin, si dhe për të parë nga afër sfidat e komunave në zbatimin e procesit të konsultimit publik. Njëkohësisht, paraqesin relevancën e konkluzioneve dhe rekomandimeve të dala nga procesi i monitorimit, si dhe një dimension shtesë për krahasime në nivel të arritjeve.

Raporti për Përmbushjen e Obligimeve nga Agjenda Evropiane (janar-qershor) 2023¹⁹

Gjetja	Komenti	Rekomandimi
Nga 30 komuna raportuese në 16 komuna është hartuar Strategjia për Komunikim dhe Marrëdhënie me Publikun, ndërsa 14 komuna (Kamenicë, Viti, Mitrovicë e Jugut, Podujevë, Klllokot, Partesh, Prishtinë, Dragash, Glllogoc, Shtërpçë, Ranillug, Gjilan, Fushë-Kosovë, Novobërdë) ende nuk e kanë hartuar.	Me qëllim të përmirësimit të mëtejshëm të kornizës së politikave në fushën e administratës, pasqyrohet numri i komunave që kanë raportuar se kanë hartuar Strategjitë për Komunikim dhe Marrëdhënie me Publikun.	Të hartohet Strategjia për Komunikim dhe Marrëdhënie me Publikun në komunat: Kamenicë, Viti, Mitrovicë e Jugut, Podujevë, Klllokot, Partesh, Prishtinë, Dragash, Glllogoc, Shtërpçë, Ranillug, Gjilan, Fushë Kosovë, Novobërdë.
Po ashtu planin vjetor të komunikimit deri më tani 19 Komuna e kanë hartuar, ndërsa 11 Komuna (Istog, Klllokot, Partesh, Prishtinë, Dragash, Graçanicë, Shtërpçë, Ranillug, Fushë Kosova, Novobërdë, Shtime) ende nuk kanë hartuar.		
Sa i përket zbatimit të Udhëzimit Administrativ (MAPL) nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik, janë 29 komuna (Kamenicë, Viti, Mitrovicë, Istog, Podujevë, Klllokot, Partesh, Prishtinë, Prizren, Klinë, Pejë, Dragash, Glllogoc, Han i Elezit, Graçanicë, Kaçanik, Rahovec, Skenderaj, Shtërpçë, Suharekë, Ranillug, Gjilan, Fushë-Kosovë, Vushtrri, Shtime, Obiliq, Malishevë, Novobërdë, Lipjan) të cilat kanë raportuar që është duke u	Mirëpo nëse shohim të dhënat e paraqitura (25 Komuna kanë caktuar zyrtarin përgjegjës për koordinimin e procesit të konsultimit publik në komunë, ndërsa në 5 Komuna ende nuk kanë caktuar zyrtarin përgjegjës për koordinimin e procesit të konsultimit publik). Nga kjo mund të vërejmë që ende nuk zbatohen dispozitat e U.A në nivel të duhur, pasi që rezultatet e konsultimit publik me	Udhëzimi Administrativ (MAPL) nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik përcakton se në çdo komunë, përgjegjës për koordinimin e procesit të konsultimit publik është njësi/zyrtari për komunikim publik.

¹⁹ <https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2023/10/Shqip-Raporti-per-permbushjen-e-obligimeve-te-komunave-nga-Agjenda-Evr...2023.pdf>

zbatuar ky udhëzim, në 1 komunë (Ferizaj) është duke u zbatuar pjesërisht.	raportin e të gjitha propozimeve të ofruara nga qytetarët me sqarimet e nevojshme lidhur me arsyet e refuzimit të kërkesave të qytetarëve apo grupeve tjera të interesit publikohen në një numër të konsiderueshëm të komunave.	
--	---	--

Raporti për Vlerësimin e Transparencës në Komuna (janar-dhjetor) 2022²⁰

Gjetja	Komenti	Rekomandimi
Udhëzimi Administrativ Nr. 06/2018 për Standarde Minimale të Konsultimit Publik obligon autoritetet lokale që të sigurojnë pjesëmarrjen e qytetarëve dhe palëve të tjera të interesuara gjatë procesit të politik bërjes dhe vendimmarrjes në nivel lokal, të promovojë transparencë komunale, si dhe të ndikojë në zhvillimin e politikave të qëndrueshme në interes të përgjithshëm. Bazuar në nenin 5 Udhëzimi Administrativ Nr. 06/2018 për Standarde Minimale të Konsultimit Publik, komuna siguron publikimin e projekt propozimeve në ueb faqet zyrtare të komunave dhe në Platformën e Konsultimeve Publike në nivel qendror.	Obligimin ligjor për caktimin e zyrtarit përgjegjës për konsultime publike e kanë caktuar 28 komuna, krahasuar me vitin 2021, kemi rritje të dukshme prej 6 komuna më shumë gjatë vitit 2022; prej 38 komunave gjatë vitit 2021, zyrtarin përgjegjës për konsultime publike e kanë caktuar 22 komuna.	Komunat duhet të fillojnë me përgatitjen e raporteve kthyesë pas përmbylljes së konsultimeve publike, në mënyrë që qytetarët dhe grupet e interesit të informohen për çështjet, të cilat i kanë adresuar dhe arsyet për mospranimin e propozimeve. Komunat duhet të dorëzojnë raportin e konsultimeve publike, së bashku me projekt aktin e propozuar për aprovim në Kuvendin Komunal. Projekt propozimet, të cilat i nënshtrohen konsultimit publik duhet të jenë të qarta dhe kompletuara me të gjitha dokumentet përcjellëse.
Sipas të dhënave, gjatë vitit 2022, raportet e konsultimeve publike i kanë publikuar 17 komuna, për derisa 21 të tjera kanë dështuar në përmbushjen e këtij obligimi ligjorë.	Krahasuar me të dhënat e vitit 2021, gjatë vitit 2022 kemi një rritje të dukshme prej 12 komuna në publikimin e Raporteve të konsultimeve publike gjatë vitit 2022.	Rekomandohet komunat t'i plotësojnë kriteret (format) e raporteve, emërtimet e dokumenteve tjera dhe të publikohen me kohë te linku për konsultimet publike, ashtu siç është përcaktuar në Udhëzimin Administrativ Nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik.

²⁰ <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fmapl.rks-gov.net%2Fwp-content%2Fuploads%2F2023%2F04%2FRAPORTI-PER-VLERESIMIN-E-TRANSPARENCES-03.04.2023-Shq-LKTORUAR.docx&wdOrigin=BROWSELINK>

		Rekomandimet tjera për komuna, janë publikimi i projekt propozimeve (projekt akteve) të publikuara në faqen zyrtare të komunës, për të cilat kërkohet konsultimi i qytetarëve dhe t'i vendosin te linku i konsultimeve publike dhe jo te debatet publike, gjë që krijon edhe vështirësi për të dhëna të sakta.
--	--	--

Raporti i Performancës së Komunave (janar-dhjetor) 2022²¹

Gjetja	Komenti	Rekomandimi
Performanca është kategorizuar në dy grupe me tregues të cilët pasqyrojnë veprimet e komunave në funksion të qeverisjes së mirë dhe ofrimit të shërbimeve. Në kuadër të grupit të indikatorëve të qeverisjes, shërbimet administrative renditet e para, megjithëse treguesi për pasqyrimin e rezultateve të konsultimeve publike duhet të trajtohet seriozisht nga autoritetet lokale. Me hartimin e këtyre raporteve kanë filluar 33.12% e komunave (Gjilani, Glllogoci, Hani i Elezit, Juniku, Kaçaniku, Kamenica, Klina, Lipjani, Malisheva, Mitrovica e Jugut, Obiliqi, Peja, Podujeva, Prizreni, Rahoveci Skenderaj, Suhareka Podujeva).	Raportet e proceseve të konsultimeve publike duhet të përpilohen për të nxitur pjesëmarrjen e qytetarëve në politikë bërje dhe marrjen e opinionit të tyre për çështje publike.	Komunat duhet të shfrytëzojnë teknika dhe mjete efektive për të nxitur pjesëmarrjen e qytetarëve në proceset vendimmarrëse.

²¹ <https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2024/01/Raporti-i-Performances-se-Komunave-janar-Dhjetor-2022.pdf>

Konkluzione dhe Rekomandime

Në këtë tabelë janë të paraqitura konkluzionet dhe rekomandimet, të ndara në tri dimensione: i. Të përgjithshme - ofrojnë një pasqyrim të gjerë të gjendjes; ii. Të ndërthurura - krahasojnë raportet e monitorimit në fusha me gjetjet e monitorimit; si dhe iii. Specifike - paraqesin gjendjen nga raporti i monitorimit. Gjetjet të nxjerra si konkluzionet dhe rekomandimet u shërbejnë komunave në përmirësimin e gjendjes, hartuesve të politikave për të parë problemet, si dhe akterëve tjerë si shoqëria civile, për të harmonizuar angazhimin e tyre me kontekstin.

Të përgjithshme

Konkluzione	Rekomandime
Në ueb faqet e komunave mungojnë të dhënat për proceset e konsultimit publik. Të dhënat janë të shpërndara në disa rubrika. Komunitat nuk kanë një qasje uniforme të organizimit të dokumentacionit për konsultime publike.	Të përmirësohet qasja dhe struktura e ueb faqeve komunale.
Komunitat vazhdojnë të mos publikojnë dokumentet në platformën qeveritare të konsultimeve publike.	Të krijohet një qasje uniforme e organizimit të dokumentacionit për konsultime publike.
Planifikimi i konsultimeve publike mbetet i ulët, po ashtu ekziston një hendek mes planifikimit dhe raportimit të konsultimeve publike.	Të publikohen të gjitha dokumentet e konsultimeve publike në platformën qeveritare të konsultimeve publike.
	Të rritet niveli i planifikimit të konsultimeve publike.
Formularët shpjegues dhe dokumentacioni përcjellës, mbetet në nivele të ulëta, ekziston një shkëputje i procesit mes njësisë që propozon dokumentin për konsultim, koordinatori për konsultim publik dhe Zyrës për Marrëdhënie me Publikun.	Të nxirren të dhëna mbi nivelin e përmbushjes dhe të hartohen raportet vjetore.
Thirrjet dhe memorandumet shpjeguese, mbesin të mangëta. Kryesisht, thirrja bazohet në vendimet e kuvendit për nxjerrjen e aktit në konsultim publik, por që nuk publikohet njoftim i veçantë me memorandum shpjegues në ueb faqet komunale.	Të përmirësohen dokumentacionet përcjellëse të konsultimit publik si dhe të rritet koordinimi në mes akterëve.
Për dallim nga kjo, në platformën qeveritare të konsultimeve, paraqiten më tepër informacione lidhur me procesin e konsultimit sipas memorandumit shpjegues.	Të ofrohen informacione të përmbledhura dhe të bëhen të qarta objektivat, arsyeja dhe nevoja e kontributit të qytetarëve dhe profesionistëve.

Publikimi i procesverbaleve/raporteve, mbetet i ulët. Ka një dallim në numrin e publikimit të procesverbaleve dhe raporteve me komente. Për më tepër ato janë të shpërndara në rubrika të ndryshme.	Të krijohet një sistem i monitorimit të performances së procesit të monitorimit, përfshirë edhe metodologjitë dhe mjetet indikative.
Adresimi i komenteve, mbetet në nivel të ulët, përgjithësisht komunat hartojnë procesverbale, e në rastet kur hartojnë raporte, nuk adresojnë në të gjitha rastet komentet.	Të rritet niveli i monitorimit nga dega ekzekutive dhe legjislative për nivelin e konsultimit publik.
Përfshirja në fazat e hershme në proceset e konsultimit, mbetet e ulët. Në disa raste raportohet se kanë hartuar disa regjistra me grupet e interesit, e kryesisht kjo ndodhë në dëgjimet buxhetore.	Të krijohen metodologji, të autorizohen grupe pune për të mbledhur të dhëna në krijimin e regjistrave të grupeve të interesit.
Përfshirja e palëve të interesuara në grupet punuese;	Të krijohet një bazë e të dhënave sipas profileve të OShC-ve dhe profesionistëve për përfshirje në grupet punuese të hartimit të akteve komunale

Të ndërthurura

Konkluzione	Rekomandime
Raporti i vlerësimit të transparencës në komuna (janar-qershor) 2022, te përmbledhja ekzekutive thekson se: 'qasja në ueb faqe zyrtare të komunave nuk është e mundshme gjatë gjithë kohës dhe krijon vështirësi në hapjen e dokumenteve, saktësinë e të dhënave dhe ka raste kur ueb faqet zyrtare të komunave dalin nga sistemi dhe nuk lejojnë marrjen e informacioneve për dokumente, që duhet të jenë të arritshme për publikun, brenda afateve kohore.'	Komunat duhet t'iu përmbahen Udhëzimit Administrativ Nr. 01/2015 për ueb faqet e institucioneve publike, që ueb faqet e institucioneve publike duhet të kenë të zhvilluar dhe të funksionalizuar modulën e kërkimit, i cili duhet të jetë i vendosur në ballinë. Moduli i kërkimit duhet të optimalizohet ashtu që dokumentet, informatat në ueb faqe të gjenden shpejt dhe lehtë.
Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave, kemi si në vijim: 21 komuna ose 55% e tyre nuk kanë publikuar numrin e raporteve për konsultime publike, ndërsa 17 komuna ose 45% e tyre kanë publikuar raportet për konsultime publike për vitin 2022.	
Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave nga raporti për vlerësimin e transparencës në komuna (janar-dhjetor) 2022, vetëm	Komunat të cilat nuk e kanë plotësuar këtë kriter ligjor, rekomandohen të shtojnë fokusin në publikimin e planeve të konsultimeve publike. Komunat duhet të dorëzojnë raportin e konsultimeve publike, së bashku me projekt aktin e propozuar për aprovim në Kuvendin Komunal.

19 komuna ose 50% e tyre kanë publikuar planifikimin e konsultimeve publike ²² .	
Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave, kemi si në vijim; 21 komuna ose 55% e tyre nuk kanë publikuar numrin e raporteve për konsultime publike, ndërsa 17 ose 45%, e komunave kanë publikuar raportet për konsultime publike për vitin 2022.	
Bazuar në nenin 5 të Udhëzimit Administrativ Nr. 06/2018 për Standarde Minimale të Konsultimit Publik, komuna siguron publikimin e projekt propozimeve në ueb faqet zyrtare të komunave dhe në Platformën e konsultimeve publike në nivel qendror. Projekt propozimet, të cilat u nënshtrohen konsultimit publik duhet të jenë të qarta dhe kompletuara me të gjitha dokumentet përcjellëse.	Projekt propozimet të cilat u nënshtrohen konsultimit publik duhet të jenë të qarta dhe të kompletuara me të gjitha dokumentet përcjellëse.
Pra, sipas të dhënave nga monitorimi i faqeve zyrtare të komunave të Republikës së Kosovës, nga 38 komuna në total, 32 komuna ose 85% e tyre kanë publikuar njoftime për takime publike me qytetarë, ndërsa 6 komuna ose 15% e tyre nuk kanë publikuar asnjë njoftim për takime me qytetarë, gjatë kësaj periudhe janar-dhjetor 2022.	
Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave, kemi si në vijim: 21 komuna ose 55% e tyre nuk kanë publikuar numrin e raporteve për konsultime publike, ndërsa 17 komuna ose 45%, e tyre kanë publikuar raportet për konsultime publike për vitin 2022.	Komunat duhet të dorëzojnë raportin e konsultimeve publike, së bashku me projekt aktin e propozuar për aprovim në Kuvendin Komunal. Projekt-propozimet, të cilat u nënshtrohen konsultimit publik duhet të jenë të qarta dhe kompletuara me të gjitha dokumentet përcjellëse.
Komunat duhet të fillojnë me përgatitjen e raporteve kthyesë pas përmbylljes së konsultimeve publike, në mënyrë që qytetarët dhe grupet e interesit të informohen për çështjet, të cilat i kanë adresuar dhe arsyet për mospranimin e propozimeve.	Komunat duhet të fillojnë me përgatitjen e raporteve kthyesë pas përmbylljes së konsultimeve publike, në mënyrë që qytetarët dhe grupet e interesit të informohen për çështjet, të cilat i kanë adresuar dhe arsyet për mospranimin e propozimeve.
Projekt propozimet të cilat u nënshtrohen konsultimit publik duhet të jenë të qarta dhe kompletuara me të gjitha dokumentet përcjellëse.	Rekomandimet tjera për komuna, janë publikimi i projekt propozimeve (projekt akteve) të publikuara në faqen zyrtare të komunës, për të cilat kërkohet konsultimi i qytetarëve dhe t'i vendosin te linku i konsultimeve

²² https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fmapl.rks-gov.net%2Fwp-content%2Fuploads%2F2023%2F04%2FRAPORTI-PER-VLERESIMIN-E-TRANSPARENCES-03.04.2023-Shq_-LEKTORUAR.docx&wdOrigin=BROWSELINK

Sipas të dhënave nga monitorimi i ueb faqeve të komunave, kemi si në vijim: 19 komuna ose 50% e tyre kanë publikuar planifikimin e konsultimeve publike, ndërsa 19 komuna ose 15% e tyre e kanë publikuar planifikimin e konsultimeve publike në komuna.	publike dhe jo te debatet publike, gjë që krijon edhe vështirësi për të dhëna të sakta.
Udhëzimi administrativ Nr. 06/2018 për Standarde Minimale të Konsultimit Publik, obligon autoritetet lokale që të sigurojnë pjesëmarrjen e qytetarëve dhe palëve të tjera të interesuara gjatë procesit të politik bërjes dhe vendimmarrjes në nivel lokal, të promovojë transparencën komunale, si dhe të ndikojë në zhvillimin e politikave të qëndrueshme në interes të përgjithshëm.	Komunat duhet të shfrytëzojnë teknika dhe mjete efektive për të nxitur pjesëmarrjen e qytetarëve në proceset vendimmarrëse.

Specifike

Konkluzione	Rekomandime
Nga raportimet vjetore, del se 76% e komunave kanë krijuar rubrikën e veçantë në ueb faqet komunale, ndërsa 24% e komunave nuk kanë rubrikë të veçantë. Lidhur me publikimin e projekt propozimit në ueb faqet komunale dhe platformën e-konsultime, 65% e komunave kanë publikuar projekt-propozimin në ueb faqet komunale, ndërsa 46% e tyre kanë bërë publikimin në e-konsultime.	Të ndahen modulet/segmentet e konsultimit sipas njësive të konsultimit. Të strukturohen të dhënat sipas rendit logjik në një seksion të veçantë (thirrja, procesi i konsultimit, procesverbali, raporti me komente).
76% e komuna kanë përgatitur planet e konsultimeve, 62% e komunave e kanë përfshirë planin e konsultimeve në planin e punës, 48% e komunave kanë përgatitur plan të veçantë për të gjitha propozimet për konsultime publike. Vetëm 48% kanë hartuar formularët shpjegues dhe dokumentacionin përcjellës; 62% e komunave e kanë përfshirë planin e konsultimeve në planin e punës, 48% e komunave kanë përgatitur plan të veçantë për të gjitha propozimet për konsultime publike.	Të krijohet një plan i integruar i konsultimeve dhe detyrave. Të krijohet harta e proceseve të konsultimeve dhe kalendari. Të krijohet format standard i procesit të konsultimit dhe raportimit. Të hartohen dhe bashkëngjiten formularët shpjegues dokumentit të konsultimit.
Për pyetjen se a është bërë shpallja e njoftimeve, për konsultim të projekt propozimeve, në platformën e qeverisë për konsultime publike,	Të përdoret tabelë nga doracaku i MAPL-së për konsultimet publike (aneksi 1). ²³

²³ [FINALEE-Manuali-ne-tri-gjuhet-2.pdf \(rks-gov.net\)](#)

58% e komunave të monitoruara kanë përmbushur këtë obligim. Shpallja e njoftimeve për konsultim të projekt propozimeve, në ueb faqet e komunave është zbatuar në 85% të komunave. Përqindje e ulët është reflektuar në paraqitjen e memorandumëve shpjeguese në ftesën për takimin publik, ku vetëm 19% e komunave kanë zbatuar këtë kriter, ndërsa 81% e komunave nuk kanë paraqitur memorandumet shpjeguese në thirrje publike.	Të nxirren të dhëna nga formularët shpjegues si mjete për përmirësim të proceseve.
68% e komunave kanë përgatitur raportin për rezultatet e konsultimit publik nga zyrtari përgjegjës për hartimin e projekt propozimit; 60% e komunave kanë përfshirë në raportin e shqyrtimit publik propozimet, sugjerimet vërejtjet nga publiku; 48% e komunave kanë shqyrtuar komentet (pranuara/refuzuara) nga grupi punues; 64% e komunave kanë publikuar raportin brenda afateve të përcaktuara (jo më shumë se 30 ditë kalendarike që nga përfundimi i afatit për komente); si dhe 56% e komunave kanë paraqitur raportin e konsultimit publik në Kuvendin e Komunës para aprovimit të projekt propozimit.	Të hartohen ftesa/thirrje sipas doracakut si dhe të ofrohen informacionet e memorandumit shpjegues (referuar aneksit 2 të doracakut të MAPL-së) ²⁴ . Të krijohen forma standarde të publikimit të raporteve të konsultimit. Të hartohen raportet me komente, duke përfshirë edhe statusin (pranuara/refuzuar) si dhe shpjegimin. Të përfshihen në kthimin e komenteve edhe kërkesat e protokolluara në zyrat pritëse për qytetarët, në veçanti për proceset buxhetore.
Nga 5 indikatorë del se nga 21 komuna që kanë raportuar, 86% prej tyre kanë caktuar zyrtarin përgjegjës për konsultim publik; 48% kanë hartuar formularët shpjegues dhe dokumentacionin përcjellës; 64% kanë përcjellë afatet kohore; 67% kanë përgatitur raportet vjetore dhe raportuar tek kryetari dhe 31% kanë raportuar te Ministria përgjegjëse për monitorim.	Të shtohet monitorimi nga kryetarët e komunave për aktet që nuk kanë kaluar procesin e konsultimit. Të rriten mbikëqyrja e anëtarëve të Kuvendeve Komunale, për aktet që propozohen për miratim pa shtojcat e konsultimit publik.
Vetëm 43% e komunave kanë zhvilluar konsultime në fazat e hershme, ndërsa 57% e tyre nuk e kanë përmbushur këtë fazë.	Të nisë një proces i evidentimit të grupeve të interesit për proceset e konsultimeve publike. Të hartohen qasje të veçanta për konsultimet në fazat e hershme për grupet e afektuar nga akti komunal.
Nga 21 komunat që kanë raportuar vetëm 38% e tyre kanë krijuar lista dhe 33% kanë hapur shpallje.	Të krijohen lista dhe baza e të dhënave për organizatat dhe profesionistët që mund të përfshihen në grupet punuese. Të krijohen platforma komunale për përfshirjen e pro-aktive të profesionistëve në politikat lokale.

²⁴ [FINALEE-Manuali-ne-tri-gjuhet-2.pdf \(rks-gov.net\)](#)



Kosovo Local Government Institute
Address: Str. Egnatia, E-9, Fl-3, Nr. 17, 10000
Prishtinë, Republic of Kosovo

Tel: +383 (0) 38 522 000

Mobile: +383 (0) 44 253 835

E-mail: info@klgi-ks.com | web: www.klgi-ks.com